

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Доклад на тему:
**«Современная миграционная ситуация и законодательство
Швейцарии»**

Направление «Зарубежное регионоведение»
профиль «Европейские исследования»

Выполнил:
Студент 1 курса магистратуры
Направления «Зарубежное регионоведение»
Степняк С.С.
Преподаватель: к.и.н., доц., Журбина Н.Е.

Воронеж, 2016-2017

Основным законом, регламентирующим порядок въезда на территорию Швейцарии, является федеральный закон от 26 марта 1931 г. В настоящее время правительством подготовлен проект нового закона, который был рассмотрен 8 марта 2002 г. Федеральным Советом. Новый проект закона регламентирует въезд, пребывание иностранных граждан в Швейцарии, а также процедуру воссоединения семьи. Кроме того, в законе предусмотрены различные программы по стимулированию интеграции иммигрантов в общественную и политическую жизнь страны. Этот закон не распространяется на граждан стран — членов Европейского Союза (ЕС) и членов их семей, а также рабочих, нанятых работодателем, который работает или проживает в странах ЕС. На эту категорию лиц распространяется соглашение от 21 июня 1999 г. «О свободном передвижении», заключенное между Швейцарией и государствами — членами Европейского Союза. Закон об иностранцах также не распространяется на граждан стран — членов Европейской ассоциации свободной торговли (Норвегию, Исландию и Лихтенштейн), поскольку между этими странами и Швейцарией 21 июня 2001 г. было заключено соглашение о свободном передвижении.

В законе предусматривается, что все лица, которые имеют разрешение на временное проживание в Швейцарии, должны заявить о своем прибытии в компетентные органы по месту своего проживания или работы в Швейцарии. Если иностранный гражданин меняет место работы или жительства, он должен зарегистрироваться в новом кантоне или коммуне; если он покидает кантон или коммуну, он в обязательном порядке должен зарегистрировать свое выбытие. Обсуждение всех законопроектов и контроль деятельности правительства осуществляет Федеральная Ассамблея, состоящая из двух палат — Национальный Совет и Совет Кантонов. Швейцария состоит из 26 кантонов, которые делятся на общины. Швейцарец, в первую очередь, — член общины, затем — гражданин кантона и уже потом — гражданин

Швейцарии. Поэтому многие вопросы решаются сначала на уровне общины, затем кантона и Федерации.

Чтобы въехать в Швейцарию, выходцы из других государств должны представить документ, признающий в Швейцарии, или визу. Кроме того, граждане других государств должны располагать достаточными средствами для пребывания на территории Швейцарии, или же иностранный гражданин должен иметь возможность их заработать в соответствии с действующим законодательством. Швейцария не является членом Шенгенского соглашения, поэтому со швейцарской визой нельзя въехать в страны Шенгена и наоборот.

Трудовые иммигранты подразделяются на два класса. К первому относятся квалифицированные специалисты и бизнесмены. Эта категория иммигрантов является наиболее предпочтительной с точки зрения швейцарского иммиграционного законодательства. Во второй класс входят неквалифицированные рабочие, главным образом из Португалии, северной Испании и южной Италии, которые приезжают с целью получения высоких заработков. Посредством квот Закон ограничивает иммиграцию таких лиц в Швейцарию.

В Швейцарии достаточно сложно получить разрешение на проживание с целью трудоустройства. Политика привлечения иностранцев для работы в Швейцарии осуществляется по *«модели трех кругов»*, которая была введена в 1991 г. Согласно этой модели, в первую очередь рекрутируются работники из состава граждан стран Европейского Союза. При отсутствии от них кандидатов на рабочую вакансию предпочтение отдается гражданам тех стран, которые не входят в ЕС, но издавна являются поставщиком рабочей силы в Швейцарию. В последнюю очередь (третий круг) набираются рабочие из других стран. Выходцам из стран «третьего круга» Правительство Швейцарии не оказывает никакой поддержки, за исключением высококвалифицированных специалистов. Лицам, не являющимся гражданами стран — членов ЕС, впервые разрешение на работу может быть

выдано в порядке исключения, только в случае, если они обладают высокой квалификацией или при наличии особых причин.

Политика Швейцарии в отношении предоставления убежища соответствует требованиям международных соглашений, в частности Женевской конвенции.

При определении термина «беженец» проводится четкое различие между лицами, действительно покидающими свою страну в связи с преследованиями по различным мотивам, и экономическими мигрантами. Чтобы обосновать свой запрос о предоставлении политического убежища, соискателю требуется доказать, что в стране происхождения или постоянного проживания он или она подвергались или обоснованно опасаются быть подвергнутым преследованию в связи с политическими убеждениями, национальной, расовой или религиозной принадлежностью, либо в связи с принадлежностью к определенной социальной группе. Серьезной угрозой считается риск для жизни или физического здоровья, а также опасность для психического здоровья, являющаяся следствием непереносимого давления со стороны органов власти. Определенные мотивы бегства из страны, связанные с половой принадлежностью, также принимаются во внимание. Экономические мотивы не могут служить основанием для получения политического убежища в Швейцарии.

Иностранцы, желающие получить политическое убежище в Швейцарии, могут подать заявление любому дипломатическому представителю или представителю швейцарского консульства на швейцарской границе или в любом аэропорту Швейцарии. Тем не менее почти 90% соискателей предпочитают проникнуть на территорию Швейцарии нелегально и обратиться в один из 4 приемных центров Федерального совета по делам беженцев, расположенных в Кьяссо, Базеле, Женеве и Кройцлингене, так как опасаются отказа во въезде со стороны пограничных служб. В 1998 г. на границе при въезде в Швейцарию было отказано 25,7% иностранных граждан, желавшим получить политическое

убежище. Если иностранный гражданин въехал в Швейцарию нелегально, то он может отправиться в один из приемных центров и там представить свое заявление. В том случае, если его задержат на границе при попытке незаконно въехать в Швейцарию, его немедленно передадут властям соседней страны, где он сможет подать заявление о предоставлении убежища. Исключение может быть сделано лишь в том случае, если в Швейцарии на законном основании проживают его близкие родственники. Его заявление будет рассмотрено даже в том случае, если окажется невозможным определить, из какой страны он прибыл.

Процедура рассмотрения заявлений от лиц, прибывших на территорию Швейцарии нелегально, такова. В приемном центре соискателя просят предъявить официальное удостоверение личности. В прошлом многие соискатели статуса беженца прятали свои документы, поскольку это затрудняло процесс депортации в случае отказа во въезде. Со временем был принят закон, согласно которому при отсутствии документов процедура рассмотрения заявления начинается только в двух случаях: 1) если соискатель может предоставить правдоподобное объяснение причины, по которой у него отсутствуют документы, или 2) он может предоставить убедительные доказательства преследования. В результате все большее число соискателей начали предъявлять документы, удостоверяющие личность. Тем, кто все же отказывался предоставить такие документы, предлагают получить их самостоятельно или при помощи родственников, живущих на их родине.

Затем соискателя попросят более подробно рассказать о себе, сообщить о своем семейном положении, описать свой маршрут и охарактеризовать причины, побудившие его обратиться за получением убежища. У него возьмут отпечатки пальцев, чтобы проверить, не обращался ли он ранее за получением убежища в Швейцарии под другим именем. Далее документы будут отправлены в Федеральный совет по делам беженцев, который и примет решение по данному вопросу. Вся процедура займет от пяти до десяти дней, в течение которых соискатель будет жить в приемном центре.

Там же он получит документ, в котором будут изложены его права и обязанности. Если на этом этапе с его стороны не будут выявлены какие-либо нарушения, то он будет направлен в один из кантонов. Там его дело и причины, побудившие обратиться за получением убежища, будут рассмотрены более подробно.

В период принятия решения соискателю будут предоставлен переводчик и оказана поддержка со стороны гуманитарных и общественных организаций. С учетом затрат на оплату жилья (в недорогих коммунальных квартирах), коммунальных расходов, приобретения средств обихода, одежды и ежедневных затрат, ежемесячное пособие составит 1200 швейцарских франков на одного человека. После кантональных слушаний заявление соискателя будет рассмотрено в Федеральном совете по делам беженцев. Именно Совет, с учетом политической ситуации в стране происхождения лица, стремящегося получить убежище, примет решение о предоставлении или отказе в предоставлении политического убежища в Швейцарии.

В случае отказа соискатель имеет право на апелляцию. В этом случае все обстоятельства его дела будут еще раз детально изучены независимой Апелляционной комиссией по вопросам предоставления политического убежища. Согласно статистическим данным, о политическом убежище просит только около 10% заявителей. Если у соискателя отсутствуют основания для подачи апелляции, или его апелляция отклоняется, он лишается права находиться на территории Швейцарии. Ему будет отведен срок (от нескольких дней до 6 месяцев) на то, чтобы добровольно покинуть Швейцарию. Если по истечении этого срока соискатель не уедет из страны, в дело вмешается полиция, которая выдворит его в принудительном порядке. Лица, нелегально проживающие на территории Швейцарии, разыскиваются в установленном законом порядке.