

МИНОБРНАУКИ РФ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО ВГУ)

Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Аналитическая работа на тему:
«Миграционная политика Испании»
по дисциплине: «Проблемы миграции в Европе»

Студентка _____ 4 курса 6 группы
Авоева Валерия Валериевна

Преподаватель _____ доцент, к.и.н. Журбина Наталья Евгеньевна

Воронеж 2017-2018

Оглавление

Введение	3
Миграционная ситуация	5
Государственные органы, отвечающие за миграционную политику	6
Нормативно-правовое регулирование миграционного законодательства Испании	10
Выводы	18
Список использованных источников	20
Приложение	23

Аннотация

В работе рассматривается текущая миграционная политика Испании, анализируется структура органов, отвечающая за выработку законодательных актов и регулирование миграции в пределах государства. В анализе описываются основные нормативно-правовые акты, регулирующие миграционные процессы в Испании. Исследование показывает, что в Испании во время прихода к власти разных по толку политических сил миграционная политика то ужесточалась, то ослаблялась.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, нормативно-правовые акты.

Abstract

The paper considers the current migration policy of Spain, analyzes the structure of bodies responsible for the development of legislative acts and the regulation of migration within the state. The analysis describes the main legal acts that regulate the migration processes in the state. The study shows that in Spain, when the political forces came to power, the migration policy was toughened or weakened.

Key words: migration, migration policy, regulatory acts.

Введение

В настоящей работе исследуется миграционная политика Испании в XXI веке.

Миграционная политика – это система общепринятых на уровне властных структур идей и средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты предполагают достижение поставленных целей.

Миграционные процессы оказывают многоаспектное влияние на страны въезда и выезда. Любое государство, осуществляющее экономическую политику, регламентирует процессы трудовой миграции, используя при этом меры миграционной политики.

Выбранная тема актуальна по ряду причин.

Во-первых, экономика Испании активно развивается и ей необходимы квалифицированные специалисты, рабочая сила, которая частично пополняется за счет прибывающих мигрантов.

Во-вторых, Испания является государством-членом Европейского союза, получение визы в эту страну гарантирует свободное перемещение по всей Европе. Испания также является транзитной страной на пути следования мигрантов из африканских стран.

Объектом работы является миграционная политика Испании, а предметом – нормативно-правовая база, определяющая порядок принятия решений в данной сфере. Целью работы является анализ миграционной политики Испании на современном этапе. Достижение данной цели возможно в случае использования общенаучных методов таких как анализ, синтез и описание.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- оценить миграционную ситуацию в Испании;
- рассмотреть структуру законодательных органов, отвечающих за определение миграционной политики;

- проследить хронологию принятия нормативно-правовых актов и дать им характеристику.

Поставленные цели и задачи определили структуру работы, отдельные разделы которой сфокусированы на основных проблемах миграционной политики в Испании.

Источниковой базой исследования выступают основные нормативно-правовые акты, регулирующие миграционные потоки в стране, Конституция Испании и материалы официальных сайтов правительства и министерств Испании.

Миграционная ситуация

В течение 2016 года численность постоянного населения в Испании увеличилась на 88 867 человек¹.

Это увеличение произошло в основном за счет роста населения, принадлежащего к испанской нации (81 975 человек). Данное изменение связано с процессами приобретения испанского гражданства².

С другой стороны, иностранное население увеличилось на 6 892 человека (0,16%) и составило 4 424 409 человек³. Это увеличение связано с увеличением иммиграции и с численным увеличением испанцев, что привело к сокращению иностранного населения в процентном отношении.

Таблица 1. Изменение численности населения Испании на 2016г.⁴

	Население 1 января		Годовой рост	
	2017	2016	абсолютный	%
Всего	46.528.966	46.440.099	88.867	0,19
Испанцы	42.104.557	42.022.582	81.975	0,20
рожденные в Испании	40.012.047	40.051.862	-39.815	-0,10
рожденные за рубежом	2.092.510	1.970.720	121.790	6,18
Иностранцы	4.424.409	4.417.517	6.892	0,16
рожденные в Испании	491.825	469.896	21.929	4,67
рожденные за рубежом	3.932.584	3.947.621	-15.037	-0,38

По признаку национальной принадлежности наибольшее снижение в абсолютных величинах произошло в отношении выходцев из Румынии,

¹ Crecimiento de la poblaci3n residente por comunidades aut3nomas durante 2016 [Электронный ресурс]. URL: www.realnotrealnews.com/category/espaa/ (дата обращения: 09.10.2017)

² Crecimiento de la poblaci3n residente por comunidades aut3nomas durante 2016 [Электронный ресурс]. URL: www.realnotrealnews.com/category/espaa/f (дата обращения: 09.10.2017)

³ Encuesta de Poblaci3n Activa (EPA) Segundo trimestre de 2017 [Электронный ресурс]. URL: www.ine.es/daco/daco42/daco4211/epa0217.pdf (дата обращения: 09.10.2017)

⁴ Espa3a en cifras - Instituto Nacional de Estadística [Электронный ресурс]. URL: www.ine.es/prodyser/espaa_cifras/ (дата обращения: 26.09.2017)

Боливии, Марокко и Эквадора, тогда как количество граждан Италии, Китая и Украины на территории Испании демонстрирует устойчивый рост.

Следовательно, Испания относится к числу стран привлекательных для мигрантов. Ежегодно в Испанию пребывает значительное число мигрантов, которые, как правило, участвуют в процессе натурализации и становятся гражданами Испании. Статистика свидетельствует о том, что число мигрантов из стран ЕС ежегодно сокращается. Число мигрантов из стран Латинской Америки возрастает. Мигранты из стран Южной Америки более успешны в процессе натурализации, потому что они быстрее получают испанское гражданство. Поэтому, численность мигрантов из Эквадора и Боливии сокращается в связи с их натурализацией, а из Румынии и Украины увеличивается по причине низкого уровня социального развития этих стран, граждане этих стран едут в Испанию в поисках заработка, а позже перевозят свою семью, в чем проявляется теория миграционной цепи. [Таблица 1]

Государственные органы, отвечающие за миграционную политику

Самостоятельного органа исполнительной власти, в компетенцию которого входил бы весь комплекс вопросов в миграционной сфере, в Испании не существует. Функции регулирования миграционных потоков распределены между Министерством внутренних дел⁵, Министерством труда и социальных вопросов⁶ и Министерством иностранных дел⁷. (Рис.1)

Ведущим ведомством, обеспечивающим формирование и реализацию политики Испании в области миграции и координирующим эту работу, является МВД, а в его рамках - Управление по делам иностранцев, находящееся в структурном подчинении Департамента внутренней политики

⁵ Dirección General de Relaciones Internacionales y Extranjería [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.interior.gob.es/el-ministerio/funciones-y-estructura/secretaria-de-estado-de-seguridad/direccion-general-de-relaciones-internacionales-y-extranjeria> (дата обращения 20.11.2017)

⁶ Organigrama de la Secretaría General de Inmigración y Emigración [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/index.htm> (дата обращения 5.12.2017)

⁷ Organigrama del Ministerio de Asuntos Exteriores [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Ministerio/FuncionesEstructura/Organigrama/Paginas/Inicio.aspx> (дата обращения 5.12.2017)

МВД. В его компетенцию входят такие функции как координация в вопросах международного полицейского сотрудничества и определение действий и программ действий технических органов министерства внутренних дел в дипломатических миссиях, координация участия представителей министерства в группах и комитетах Совета Европейского союза, организация и подготовка международной деятельности, которая должна осуществляться в рамках компетенций министерства в вопросах иммиграции и иностранных дел⁸.

К компетенции Минтруда (Департамент миграции) относятся вопросы, связанные с предоставлением и продлением разрешений на трудовую деятельность, формированием политики в области социальной интеграции иностранцев.

Генеральный секретариат иммиграции и эмиграции разрабатывает политику правительства в области иммиграции, иммиграции и эмиграции, включает в себя следующие подразделения. Первое - Кабинет Генерального секретариата иммиграции и эмиграции является органом поддержки и немедленной помощью главе Генерального секретариата по вопросам иммиграции и эмиграции. Второе - Главное управление по миграции. Его функциями являются все меры, применяемые для управления и координации внутренних миграций, а именно разработка и управление системой приема и интеграции иммигрантов, лиц, ищущих убежища, беженцев, лиц без гражданства, лиц, охваченных режимом временной защиты и другими уставами дополнительной защиты, а также планирование, управление и мониторинг центров временного пребывания иммигрантов (CETI) и центров помощи беженцам (CAR). Являясь структурным подразделением Министерства труда, Главное управление по миграции занимается управлением процессами отбора и найма иностранных рабочих в их странах

⁸ Real Decreto 770/2017, de 28 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior [Электронный ресурс]. URL: http://www.interior.gob.es/documents/10180/1211504/Real+Decreto+770_2017.pdf/1e5d6f86-578e-432d-8466-32a30380f682 (дата обращения 20.11.2017)

происхождения или иностранцами, с задокументированными визами на работу, а также поддержкой выбранных работников через определенные процедуры⁹.

Главное управление по миграции включает несколько более конкретных подразделений: подразделение по иммиграции, подразделение по интеграции иммигрантов, подразделение по эмиграции.

Подразделение по иммиграции ответственно за управление процедурами выдачи разрешений, предусмотренными законодательством об иммиграции, разрешение которых соответствует любому высшему или директивному органу Департамента в силу положений правовой системы, управление и координация внутренних миграций¹⁰.

Подразделение по интеграции иммигрантов выполняет функции управления приемом мигрантов, беженцев, лиц без гражданства, а также занимается разработкой и управлением программами, связанными с возвращением иммигрантов, перегруппировкой семей, получением и интеграцией иммигрантов с визой для поиска работы. Оно отвечает за мониторинг Фонда поддержки для приема и интеграции иммигрантов, а также для их укрепления образования и продвижения инновационных программ в области приема и интеграции в местной среде¹¹.

Подразделение по эмиграции уделяет внимание испанцам за границей и репатриантам, управляет субсидиями и программами помощи для испанцев за рубежом и координирует деятельность периферийных органов Генеральной государственной администрации с компетенциями в вопросах возвращенных эмигрантов.

⁹ Dirección General de Migraciones [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM15.htm> (дата обращения 20.11.2017)

¹⁰ Subdirección General de Inmigración [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM74.htm> (дата обращения 23.11.2017)

¹¹ Subdirección General de Integración de los Inmigrantes [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM16.htm> (дата обращения 23.11.2017)

Кроме того, в структуре Генерального секретариата иммиграции и эмиграции можно выделить подразделение по планированию и управлению экономикой, которое занимается планированием мероприятий экономического и организационного содержания, отчетом и предложением о потребностях в кадровых ресурсах и координацией информационной системы граждан, и подразделение по правовому регулированию, разрабатывающее нормативные проекты и отчетность по вопросам, связанным с иммиграцией и эмиграцией, а также подготавливающее нормативные предложения, связанных с разработкой, утверждением, транспозицией и применением норм Европейского Союза или международного масштаба в вопросах его компетенции¹².

Деятельность Министерства иностранных дел (Управление по делам иностранцев, входящее в состав Департамента по юридическим и консульским вопросам) в миграционной сфере сводится в основном к решению комплекса визовых вопросов.

В целях обеспечения надлежащей координации работы органов государственной администрации по регулированию процессов иммиграции в Испании создан Высший совет по иммиграционной политике с участием представителей центральной власти, автономных образований и муниципалитетов¹³.

Согласно вышеуказанным данным, можно сделать вывод, что структура органов, которые занимаются миграционной политикой в Испании разветвленная. В государстве нет единого органа, обеспечивающего координацию мер, регулирующих миграционные потоки, функции регулятора делегированы трем разным министерствам, что означает забюрократизированность системы и осложняет процесс получения необходимых документов.

¹² Subdirección General de Emigración [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM17.htm> (дата обращения 23.11.2017)

¹³ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación [Электронный ресурс]. URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Paginas/inicio.aspx> (дата обращения 23.11.2017)

Нормативно-правовое регулирование миграционного законодательства Испании

В испанском государстве до недавнего времени иммиграционная политика не проводилась. Фактически, до 1985 года в Испании не было законодательства об иностранных гражданах. Однако в Конституции Испании 1978 года содержится статья о правах иностранцев (статья 13)¹⁴, а также принцип исключительной компетенции государства в области управления иммиграцией. Таким образом, согласно статье 149, все вопросы, касающиеся иммиграции, убежища, гражданства, паспортов, границ и иностранцев, находятся в ведении центральных учреждений государства.

После свержения диктатуры Франко, миграционные потоки в Испанию увеличились, поэтому возникает необходимость закона, адаптированного к новым обстоятельствам страны, чтобы стать пунктом назначения для миграции.

Первое поколение законов, связанных с иммиграцией, включало: Органический закон 7/1985 от 1 июля о правах и свободах иностранцев в Испании 1985 года называется Иммиграционным законом (действует до 1 февраля 2000 года) и закон № 5/1984 от 26 марта «Регулирование права на убежище и состояние беженца», Закон о предоставлении убежища, который был утвержден в 1984 году и разработан законодательно в следующем году¹⁵.

Этот первый набор законов, в котором описывались права и свободы мигрантов на территории Испании, также приводится список документов, которые должны предоставить иностранцы при въезде на территорию государства, срок их пребывания и условия получения права на работу и временное проживание в Испании. От получения особого разрешения на работу освобождаются иностранные ученые, учителя, приезжающие в Испанию по официальному приглашению государства, министры или

¹⁴ Constitución española [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.boe.es/boe/dias/1978/12/29/pdfs/A29313-29424.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

¹⁵ Ley Orgánica 7/1985 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/1985/07/03/pdfs/A20824-20829.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

религиозные представители разного вероисповедания, которые зарегистрированы в официальном реестре, жители Гибралтара.

Особое внимание уделяется контролю за миграционными потоками и на регулировании требований, предъявляемых к присутствию иностранцев на государственной территории. Таким образом, для получения разрешения на работу, в Испании в сфере, в которой намеревается работать мигрант должны присутствовать свободные рабочие места. Для возобновления разрешения на работу иностранцы должны доказать, что они имеют юридическое право находиться в Испании, то есть у них есть продленная виза, или мигрант состоит в браке с испанцем, или у иностранца было ранее испанское гражданство, или предки данного просителя испанского происхождения и живут на территории Испании.

В январе 2000 года была проведена реформа Закона об иммиграции 1985 года, которая полностью отменила его. Этот Закон в настоящее время действует, но претерпел важные изменения (в том же году, в котором он был создан, 2000, в 2003 году и в 2009 году).

Таким образом, был утвержден новый Органический закон 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции¹⁶, который стал правилом, регулирующим пребывание иностранцев из третьих стран на испанской территории. Согласно данному закону, иностранцы в Испании имеют те же права и свободы, что и жители государства, которые признаны в Конституции. У мигрантов есть права на документацию (документы, которые удостоверяют личность и определяют статус мигрантов в Испании), право на свободу передвижения, право на собрания и демонстрации, право на свободу ассоциаций (имеют право на создание общественных организаций), право на образование (все мигранты не достигшие 18 лет имеют доступ к начальному, бесплатному и

¹⁶ Ley Orgánica 4/2000 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/ServiciosAlCiudadano/InformacionParaExtranjeros/Documents/LEY%20ORGÁNICA%2042000%20DE%2011%20DE%20ENERO.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

обязательному образованию), право на работу и социальную защиту, право на медицинское обслуживание и т.д.

Однако смена правительства PSOE на Partido Popular путем проведения всеобщих выборов 2000 года привела к первой ограничительной реформе Закона об иммиграции¹⁷. В данном законе ужесточились меры по изгнанию из страны. Если иностранец, в отношении которого вынесено постановление об изгнании из Испании, требует произвести некое освидетельствование или подаёт протест, то орган, принявший решение, может отказать в рассмотрении жалобы и не проводить запрошенные иммигрантом действия, а перейти непосредственно к его выдворению из Испании, при этом отказ должен быть мотивирован. Кроме того, новый закон даёт полиции полное право задержать нелегального иммигранта и поместить его в камеру ожидания, до момента выдворения из страны. Эта реформа была оправдана в преамбуле Закона, в которой говорилось, что предыдущий не соответствовал международным обязательствам, подписанным государством в рамках Европейского союза, и что в предыдущем Законе рассматривается только нынешняя ситуация без учета будущих событий.

В 2003 году из-за возвращения PSOE в центральное правительство Закон об иммиграции был вновь реформирован с помощью двух законов: Органического закона 11/2003¹⁸, в котором говорится о серии конкретных мер по обеспечению безопасности граждан, «бытовом насилии» и социальной интеграции иностранцев, которые изменили статьи 57, 61 и 62 L.O. 4/2000 и Органического закона 14/2003¹⁹, который прямо связан с Органическим законом 4/2000.

Главным новшеством в законе стало введение въездной визы в Испанию сроком на 3 месяца с правом на работу. Иммигранты получают право на

¹⁷ Ley Orgánica 8/2000 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2000/12/23/pdfs/A45508-45522.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

¹⁸ Ley Orgánica 11/2003 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2003/09/30/pdfs/A35398-35404.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

¹⁹ Ley Orgánica 14/2003 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2003/11/21/pdfs/A41193-41204.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

жительство в том случае, если иностранцы получают такую визу и найдут работу в Испании. Также были ужесточены преграды для незаконного въезда иммигрантов, увеличены возможности для их депортации, если они нарушат законы Испании.

Негативной стороной нового закона об иммиграции является то, что он практически отменяет правило, согласно которому иммигрант, проработавший в Испании пять лет, получал право на легализацию своего положения. Такое разрешение будет даваться в индивидуальном порядке.

До настоящего момента набор иммиграционной политики, содержащейся в этих правилах, можно обобщить по двум основным принципам. С одной стороны, принцип авторизации, в котором говорится, что иностранец не может оставаться на испанской территории без соответствующего административного или юридического разрешения. Несоблюдение этого основополагающего принципа непосредственно приводит к существованию правовой категории нарушений. С другой стороны, принцип жизнеспособности подразумевает, что разрешение предоставляется иностранцам, которые могут продемонстрировать экономическую и социальную жизнеспособность в испанском государстве. Эта жизнеспособность в основном аккредитована стабильным доходом, который может быть получен из трудового договора, от самостоятельной занятости или от наличия достаточных экономических ресурсов для поддержки самих себя.

Последнее изменение Закона об иностранцах обусловлено Органическим законом 2/2009 от 11 декабря о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции²⁰, в котором были включены как Европейские директивы об иммиграции во внутреннее законодательство, так и полномочия приема и интеграции Устава автономии.

²⁰ Ley Orgánica 2/2009 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2009/12/12/pdfs/BOE-A-2009-19949.pdf> (дата обращения 27.11.2017)

Согласно данному закону, было внесено несколько изменений в миграционное законодательство Испании. Теперь правоохранные органы имеют право удерживать нелегальных мигрантов не 40 дней как ранее, а 60. «Резидент» имеет право воссоединиться родителями, если он легально прожил в Испании не менее пяти лет и его жилье и заработок соответствуют определенным стандартам, также его родители должны быть старше 65 лет и не претендовать на право работы. Ужесточается наказание за фиктивный брак, штраф теперь составляет от 10 000 до 100 000 евро.

Что касается нелегальных иммигрантов, то если они не представляют общественную опасность, им будет предложено добровольно покинуть Испанию в срок от 7 до 30 дней. В этом случае запрет на въезд в Испанию может быть вообще исключен из списка санкций. Кроме того, нелегальные мигранты имеют право на юридическую помощь и бесплатного адвоката.

В этом контексте постоянных изменений в нормативной базе была разработана миграционная политика Испании. Рост численности иностранного населения и отсутствие политического консенсуса среди большинства партий привели к последовательным изменениям действующих правил иммиграции, иммиграции и убежища.

Эти законодательные реформы оправдались необходимостью иметь более эффективные инструменты для прекращения незаконной иммиграции. Считалось, что нерегулярность является препятствием для управления миграционным явлением в соответствии с потребностями испанского рынка труда и поэтому его необходимо бороться²¹.

Также все законодательные акты в отношении миграции можно разделить на три группы.

Законы в отношении иностранцев:

²¹ Inmigrantes subsaharianos. Una aproximación a las claves de la exclusión. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.madrid.org/cs/Satellite?blobcol=urldata&blobheader=application%2Fpdf&blobkey=id&blobtable=MungoBlobs&blobwhere=1310815592685&ssbinary=true> (дата обращения 27.11.2017)

1. Органический закон 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции.
2. Королевский указ 557/2011 от 20 апреля, в котором утверждается Постановление Органического закона 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции после его реформы Органическим законом 2/2009.
3. Королевский указ 162/2014 от 14 марта, в котором утверждается регламент функционирования и внутреннего режима центров содержания под стражей для иностранцев.
4. Приказ PRE/1283/2007 от 10 мая, в котором установлены условия и требования к выдаче пригласительного письма физических лиц в пользу иностранцев, которые намерены получить доступ к национальной территории для туризма или по частным причинам.
5. Приказ PRE/1803/2011 от 30 июня, в котором устанавливается размер платы за обработку административных разрешений, заявлений на получение визы на границе и документов, удостоверяющих личность, по иммиграционным и иностранным делам.
6. Приказ ESS/1423/2012 от 29 июня, устанавливающий нормативные основания для предоставления субсидий в области интеграции иммигрантов, заявителей и бенефициаров международной временной защиты.

Законодательство в отношении просящих убежище, беженцев и апатридов:

1. Закон 12/2009 от 30 октября, регулирующий право убежища и вспомогательную защиту.
2. Королевский указ 203/1995 от 10 февраля об утверждении Положения о применении Закона от 5 марта 1984 года о регулировании права на убежище и статуса беженца с поправками, внесенными законом 9/1994 от 19 мая.
3. Приказ от 13 января 1989 года о приютах для беженцев.

4. Королевский указ 865/2001 от 20 июля об утверждении Положения о признании статуса лиц без гражданства.
5. Королевский указ 1325/2003 от 24 октября, в котором утверждается Положение о режиме временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц.
6. Королевский указ 116/2013 от 15 февраля, который регулирует выдачу временного паспорта и безопасного поведения.

Законодательство в отношении национальных государств-членов Европейского союза:

Королевский указ 240/2007 от 16 февраля о въезде, свободном передвижении и проживании в Испании граждан государств-членов Европейского союза и других государств-участников Соглашения о Европейской экономической зоне²².

Что касается беженцев и получения права на защиту, в Испании существует Закон 12/2009 от 30 октября, регулирующий право на убежище и дополнительную защиту. (Приложение) Данный нормативно-правовой акт дает представление о процедурах подачи заявки, последующем ее подтверждении или отказе. Так как в настоящее время пост председателя правительства Испании занимает Мариано Рахой – лидер Народной партии, то это объясняет достаточную жесткость данного закона. Как говорилось ранее, Народная партия негативно относится к любым проявлениям миграции в стране, поэтому старается всячески ограничить поток мигрантов в Испанию. Подать запрос необходимо не позднее чем через месяц после прибытия в Испанию, также мигрант проходит ряд интервью, на которых должен предоставить полную информацию о себе. Однако не каждая заявка будет рассмотрена положительно. Если же беженцу удалось получить право на защиту, то лишь спустя 5 лет постоянного проживания на территории Испании он имеет право подать документы на получение гражданства. Таким

²² Código de Extranjería [Электронный ресурс]. URL: http://www.boe.es/legislacion/codigos/abrir_pdf.php?fich=070_Codigo_de_Extranjeria.pdf (дата обращения 27.11.2017)

URL:
(дата

образом, даже для беженцев, то есть лиц, претерпевающих те или иные трудности и покинувших страну в поисках защиты, процедура получения гражданства усложнена.

Выводы

В работе была рассмотрена миграционная ситуация Испании, основные структурные подразделения, отвечающие за выработку миграционной политики и основные нормативно-правовые акты, регулирующие положение мигрантов.

В ходе анализа удалось выяснить, что в Испании преобладает отходническая миграционная политика, так как государство ориентировано на привлечение временных мигрантов для восполнения дефицита трудовых ресурсов в определенных отраслях экономики.

Также в Испании применяется немецкая модель миграционной политики с элементами североевропейской модели, а именно происходит сочетание политики приема и интеграции переселяющихся выходцев из стран Латинской Америки с политикой приема и временного обустройства беженцев из третьих стран при наличии элементов системы по приему, обустройству и интеграции прибывающих иммигрантов и системы регулирования размещения мигрантов.

Если говорить о модели интеграционной политики, то в Испании проводится модель ассимиляции с элементами функциональной интеграции: относительно быстрое получение иммигрантами из стран Латинской Америки нового гражданства. Им достаточно прожить на территории Испании два года, в то время как остальным просителям гражданства необходимо прожить на территории государства не менее 10 лет. Осуществляется инкорпорация мигрантов из третьих стран (не из культурно близких государств Латинской Америки) только в сферу занятости и систему социального обеспечения с ограничениями возможностей политического участия в делах общества и получения гражданства.

В Испании применяется республиканская модель миграционной политики: гражданский статус определяется принадлежностью к политическому сообществу. Переселенцы становятся полноправными гражданами страны при приеме ее политических установок.

Заинтересованная сторона должна доказать хорошее гражданское поведение и достаточную степень интеграции в испанском обществе. Иностранец может подать запрос на гражданство, если он старше 14 лет, если он поклянется королю в том, что будет подчиняться Конституции и законам Испании. Также иностранец должен объявить об отказе от своего гражданства, за исключением случаев, когда он является подданным Андорры, Филиппин, Экваториальной Гвинеи или Португалии²³.

Для улучшения системы миграционной политики в Испании необходимо реструктурировать органы, занимающиеся разработкой нормативно-правовых актов. Лучшей мерой станет создание единого органа для уменьшения бюрократизации и более эффективного принятия законодательных норм.

Нормативно-правовая база Испании, касающаяся регулирования мигрантов достаточна и в полной мере решает миграционную ситуацию в Испании. В имеющемся законодательстве приводятся как права иностранцев, так и их обязанности, возможность получения вида на жительство, образования и работы на территории Испании. Однако процедуры получения права на защиту или гражданства усложняется достаточно долгим временем ожидания и сбором большого объема документов.

²³ Nacionalidad española [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/ServiciosAlCiudadano/InformacionParaExtranjeros/Paginas/Nacionalidad.aspx> (дата обращения 30.11.2017)

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Constitución española [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.boe.es/boe/dias/1978/12/29/pdfs/A29313-29424.pdf> Дата обращения 27.11.2017
2. Crecimiento de la poblaciyn residente por comunidades autynomas durante 2016 [Электронный ресурс]. URL: www.realornotrealnews.com/category/espa/ Дата обращения: 09.10.2017
3. Dirección General de Migraciones [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM15.htm> Дата обращения 20.11.2017
4. Dirección General de Relaciones Internacionales y Extranjería [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.interior.gob.es/el-ministerio/funciones-y-estructura/secretaria-de-estado-de-seguridad/direccion-general-de-relaciones-internacionales-y-extranjeria> Дата обращения 20.11.2017
5. Encuesta de Población Activa (EPA) Segundo trimestre de 2017 [Электронный ресурс]. URL: www.ine.es/daco/daco42/daco4211/epa0217.pdf Дата обращения: 09.10.2017
6. España en cifras - Instituto Nacional de Estadística [Электронный ресурс]. URL: www.ine.es/prodyser/espa_cifras/ Дата обращения: 26.09.2017
7. Inmigrantes subsaharianos. Una aproximación alas claves de la exclusión. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.madrid.org/cs/Satellite?blobcol=urldata&blobheader=application%2Fpdf&blobkey=id&blobtable=MungoBlobs&blobwhere=1310815592685&ssbinary=true> Дата обращения 27.11.2017
8. Ley Orgánica 7/1985 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/1985/07/03/pdfs/A20824-20829.pdf> Дата обращения 27.11.2017

9. Ley Orgánica 4/2000 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/ServiciosAlCiudadano/InformacionParaExtranjeros/Documents/LEY%20ORGÁNICA%2042000%20DE%2011%20DE%20ENERO.pdf> Дата обращения 27.11.2017
10. Ley Orgánica 8/2000 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2000/12/23/pdfs/A45508-45522.pdf> Дата обращения 27.11.2017
11. Ley Orgánica 11/2003 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2003/09/30/pdfs/A35398-35404.pdf> Дата обращения 27.11.2017
12. Ley Orgánica 14/2003 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2003/11/21/pdfs/A41193-41204.pdf> Дата обращения 27.11.2017
13. Ley Orgánica 2/2009 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.boe.es/boe/dias/2009/12/12/pdfs/BOE-A-2009-19949.pdf> Дата обращения 27.11.2017
14. Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria [Электронный ресурс]. – URL: http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/112-2009.html Дата обращения 16.12.2017
15. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación [Электронный ресурс]. URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Paginas/inicio.aspx> Дата обращения 23.11.2017
16. Organigrama del Ministerio de Asuntos Exteriores [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Ministerio/FuncionesEstructura/Organigrama/Paginas/Inicio.aspx> Дата обращения 5.12.2017
17. Organigrama de la Secretaría General de Inmigración y Emigración [Электронный ресурс]. – URL:

- <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/index.htm> Дата обращения 5.12.2017
18. Real Decreto 770/2017, de 28 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior [Электронный ресурс]. URL: http://www.interior.gob.es/documents/10180/1211504/Real+Decreto+770_2017.pdf/1e5d6f86-578e-432d-8466-32a30380f682 Дата обращения 20.11.2017
19. Resolución de 5 de junio de 2017, de la Secretaría General de Inmigración y Emigración [Электронный ресурс]. URL: <http://www.boe.es/boe/dias/2017/06/09/pdfs/BOE-A-2017-6565.pdf> Дата обращения 01.12.2017
20. Subdirección General de Emigración [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM17.htm> Дата обращения 23.11.2017
21. Subdirección General de Inmigración [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM74.htm> Дата обращения 23.11.2017
22. Subdirección General de Integración de los Inmigrantes [Электронный ресурс]. URL: <http://www.empleo.gob.es/es/organizacion/inmigracion/contenido/OM16.htm> Дата обращения 23.11.2017

Приложение

Таблица 1. Изменение иностранного населения, проживающего в Испании в течение 2016 года по основным национальностям²⁴

Страна происхождения	Население 1 января		Годовой рост	
	2017	2016	Абсолютный	%
Румыния	678.098	695.045	-16.947	-2,44
Марокко	667.189	680.486	-13.297	-1,95
Великобритания	294.295	296.408	-2.113	-0,71
Италия	203.118	191.618	11.500	6,00
Китай	177.738	172.232	5.506	3,20
Эквадор	145.879	158.951	-13.072	-8,22
Германия	141.523	142.051	-528	-0,37
Колумбия	139.213	135.864	3.349	2,47
Болгария	126.436	130.501	-4.065	-3,11
Франция	103.062	100.737	2.324	2,31
Португалия	100.822	101.829	-1.007	-0,99
Украина	94.770	90.763	4.007	4,41
Боливия	76.060	89.594	-13.534	-15,11
Россия	71.959	69.565	2.394	3,44
Аргентина	71.622	71.283	339	0,48
Всего	4.424.409	4.417.517	6.892	0,16

²⁴ España en cifras - Instituto Nacional de Estadística [Электронный ресурс]. URL: www.ine.es/prodyser/espa_cifras/ Дата обращения: 26.09.2017

Рис. 1. Структура органов, отвечающих за миграционную политику в Испании

