

# МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ПОРТУГАЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Выполнили

Шубовская Лилия и Пугина Эвелина

Студентки 4 курса 6 группы

Направления «Зарубежное регионоведение»

По дисциплине: «Проблемы миграции в Европе»

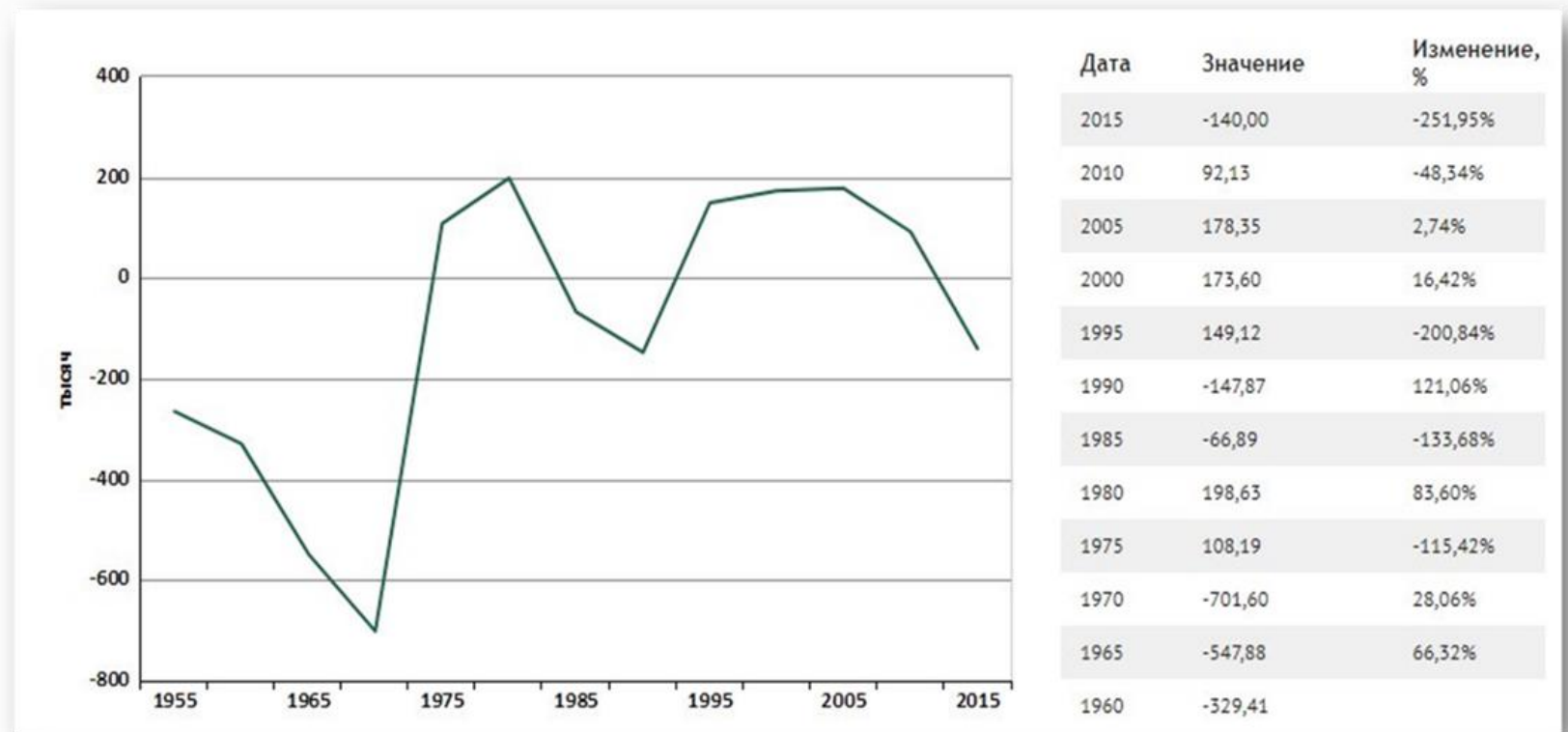


# ПЛАН

1. Миграционная ситуация в стране
2. Государственные органы Португалии, отвечающие за миграционную политику страны
3. Нормативно-правовое регулирование миграционной политики Португалии
  - 3.1. Анализ законодательных актов страны, регулирующих правовые отношения мигрантов
  - 3.2. Анализ законодательных актов страны, регулирующие правовые отношения беженцев
4. Заключение
5. Список использованных источников



# МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ



# МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ

- Реэмигранты «реторнадуш», возвратившиеся из бывших колоний
- программа ЕС по размещению в странах ЕС 160 тыс. беженцев из Италии и Греции с сентября 2015 по сентябрь 2017 гг.
- Количество эмигрантов преобладает над количеством мигрантов, приехавших а ПМЖ.



# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Primeiro Ministro



António Costa  
Primeiro-Ministro  
Período de governação:  
2015-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (2)

2017-10-26 - data atual

Ministros



Augusto Santos Silva  
Ministro dos Negócios  
Estrangeiros  
Período de governação:  
2015-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (4)



Maria Manuel Leitão  
Marques  
Ministra da Presidência e da  
Modernização  
Administrativa  
Período de governação:  
2015-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (3)



Mário Centeno  
Ministro das Finanças  
Período de governação:  
2015-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (5)



José Alberto de  
Azeredo Lopes  
Ministro da Defesa  
Nacional  
Período de governação:  
2017-10-26 até à data atual



Eduardo Cabrita  
Ministro da Administração  
Interna  
Período de governação:  
2017-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (1)



Francisca Van Dunem  
Ministra da Justiça  
Período de governação:  
2015-10-26 até à data atual  
Secretários de Estado (3)

Президиум Совета Министров (The Presidency of the Council of Minister)

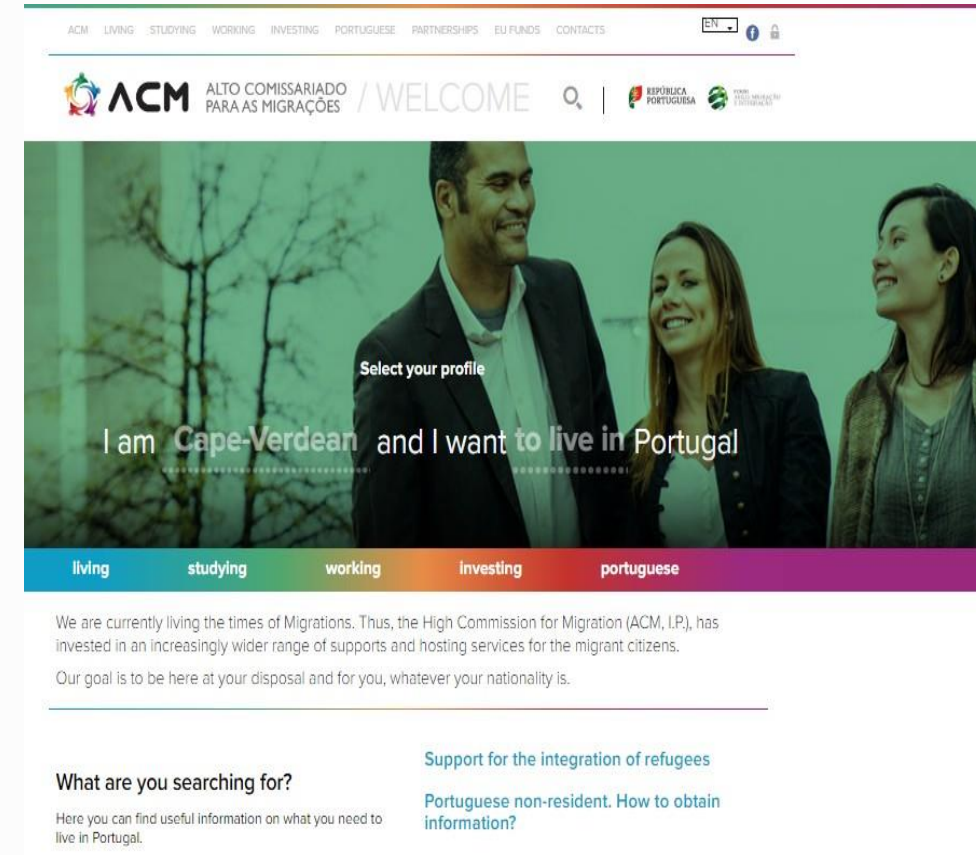
- Основной орган, отвечающий за миграционную политику;
- обсуждает и утверждает законопроекты, указы и резолюции;
- в состав входят все ключевые министры правительства во главе с премьер-министром





# Высшая комиссия по миграции - High Commission for Migration - (ACM)

- организация, занимающаяся проблемами миграции;
- находится под руководством премьер министра страны;
- создана в 1996 году;
- ответственна за управление миграционными потоками;
- обеспечивает интеграцию иммигрантов в общество;
- содействует возвращению португальских эмигрантов



# ИНФОРМАЦИОННО-ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ АСМ

- создание национальной иммигрантской информационной сети;
- создание иммиграционного наблюдательного совета;
- создание национальной сети центров поддержки иммигрантов (National Immigrant Support Centre – CNAI)

## CNAI Functioning

From 8am, a team of socio-cultural mediators conduct a rapid pre-sorting of the issues that have brought immigrant citizens to the CNAI, distributing the first service ticket.



# ОТДЕЛЫ АСМ

Также действуют такие отделы :

- юридический отдел;
- отдел по вопросам воссоединения семьи;
- отдел содействия по включению в активную жизнь;
- отдел поддержки предпринимательства;
- отдел по вопросам жилья;
- отдел социальной поддержки;
- отдел технической поддержки иммигрантских ассоциаций.





# КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ ИММИГРАЦИИ (CONSELHO CONSULTIVO PARA OS ASSUNTOS DE IMIGRAÇÃO, COCAI)

- создан в 1998 году;
- разрабатывает политические меры по социальной интеграции иммигрантов;
- участвует в деятельности по защите прав трудящихся мигрантов;
- вносит предложения по совершенствованию миграционного законодательства;
- обсуждает вопросы действующего законодательства и правоприменительной практики.



# МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПОРТУГАЛИИ

- Ответственно за :
  - i. определение направлений иммиграционной политики и политики в отношении беженцев
  - ii. процедуры въезда,
  - iii. пребывания,
  - iv. выезда,
  - v. депортации,
  - vi. приобретения гражданства и получения статуса беженца

Eduardo Cabrita

Ministro da Administração Interna

Período de governação: 2017-10-21 até à data atual



# СЛУЖБА ПО ДЕЛАМ ИНОСТРАНЦЕВ И ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ (SERVIÇO DE ESTRANGEIROS E FRONTEIRAS — SEF)

- входит в структуру МВД республики
- ведает вопросами реализации миграционной политики



# МИД РЕСПУБЛИКИ

- выдача различных видов въездных виз;
- заключение двусторонних соглашений и договоров между Португалией и другими государствами для развития механизмов организованного привлечения иностранной рабочей силы из государств за пределами ЕС

Augusto Santos Silva

Ministro dos Negócios Estrangeiros

Período de governação: 2015-11-26 até à data atual





# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ МИД ПОРТУГАЛИИ ПО ПОРТУГАЛЬСКИМ ОБЩИНАМ

- взаимодействует с национальными диаспорами за рубежом;
- разрабатывает и осуществляет миграционную политику Португалии;
- создает экономические и социальные условия для реэмигрантов



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ ПОРТУГАЛИИ, СОВМЕСТНО С ИНСТИТУТОМ ЗАНЯТОСТИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ (INSTITUTO DE EMPREGO E FORMAÇÃO PROFISSIONAL) И УПРАВЛЕНИЕМ ТРУДА И УСЛОВИЙ РАБОТЫ (AUTORIDADE

PASA AS CONDIÇÕES DO TRABALHO



- определяет максимальную ежегодную квоту на привлечение иностранных работников;
- ограничения на прием по квоте действуют в отношении иностранных работников из стран, не входящих в ЕС;
- мониторинг незаконного привлечения иностранных работников;
- выдает заключения относительно действительности трудовых договоров, заключаемых с иностранными работниками третьих стран.





# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ

**Tiago Brandão  
Rodrigues**

Ministro da Educação

Período de governação: 2015-11-26 até à data atual



- Занимается признанием дипломов и квалификаций;
- проведение тестирования уровня знания португальского языка для иностранных граждан



# ВЫВОД

Португальская Республика имеет мощные государственные институты, обеспечивающие миграционную политику страны. Однако они начали формироваться сравнительно недавно, в конце 90-х годов прошлого столетия, - это

- Высшая комиссия по миграции;
- Консультативный совет по вопросам иммиграции;
- Служба по делам иностранцев и пограничного контроля при МВД республики.

Остальные государственные ведомства лишь дополняют эти три основные структуры.



# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



- гарантирует соблюдение всех основных прав иммигрантам, за исключением некоторых политических прав;
- статья 15 Конституции гарантирует равное отношение при трудоустройстве и равные условия труда для граждан Португалии и иностранцев;
- дает иммигрантам из португалоговорящих стран некоторые преференции в отношении социальных и политических прав



# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Две подгруппы:

1. законы и подзаконные акты, касающиеся мигрантов, прибывающих и убывающих из страны;
2. законы касаются мигрантов, прибывающих в республику в качестве беженцев, и просящих о предоставлении убежища и дополнительной защиты



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ МИГРАНТОВ



ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA

APRECIAÇÃO PARLAMENTAR N.º 47/IX  
DECRETO-LEI N.º 34/2003, DE 25 DE FEVEREIRO, QUE ALTERA  
O REGIME JURÍDICO DA ENTRADA, PERMANÊNCIA, SAÍDA E  
AFASTAMENTO DE ESTRANGEIROS DO TERRITÓRIO  
NACIONAL, NO USO DA AUTORIZAÇÃO LEGISLATIVA  
CONCEDIDA PELA LEI N.º 22/2002, DE 21 DE AGOSTO

O Decreto-Lei n.º 34/2003, de 25 de Fevereiro, representa o regresso puro e duro a uma política de imigração de portas fechadas e aponta claramente para a continuação de uma prática administrativa e policial de entrave deliberado à resolução de problemas de legalização dos imigrantes. A consequência óbvia a breve prazo da aplicação deste diploma legal será o aumento do número de estrangeiros indocumentados, a viver tantas vezes em condições infra-humanas, sem direitos enquanto cidadãos ou trabalhadores, e inteiramente à mercê da falta de escrúpulos de quem pretende beneficiar com essa fragilidade.

O decreto-lei cuja apreciação o PCP suscita acaba com as autorizações de permanência. É certo que o PCP sempre criticou a criação

- Декрет-закон № 244/98 от 8 августа 1998 года – первый закон, регламентирующий условия въезда, пребывания и выезда;
- после внесения поправок и изменений закрепился закон № 34/2003 от 25 февраля 2003 года



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТНОШЕНИЯ МИГРАНТОВ

## Lei n.º 59/2017

Diário da República n.º 146/2017, Série I de 2017-07-31

Data de Publicação: 2017-07-31

Tipo de Diploma: Lei

Número: 59/2017

Emissor: Assembleia da República

Páginas: 4313 - 4313

ELI (Identificador Europeu da Legislação) : <http://data.dre.pt/eli/lei/59/2017/07/31/p/dre/pt/html>

### SUMÁRIO

Quarta alteração à Lei n.º 23/2007, de 4 de julho, que aprova o regime jurídico de entrada, permanência, saída e afastamento de estrangeiros do território nacional

### TEXTOS

Lei n.º 59/2017

de 31 de julho

Quarta alteração à Lei n.º 23/2007, de 4 de julho, que aprova o regime jurídico de entrada, permanência, saída e afastamento de estrangeiros do território nacional

A Assembleia da República decreta, nos termos da alínea c) do artigo 161.º da Constituição, o seguinte:

Artigo 1.º

Objeto

- принят закон № 23/2007 от 4 июля 2007 года с некоторыми поправками(внесены Законами № 29/2012, 56/2015, 63/2015 и 59/2017), действующий и по сей день.





# АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

- Так как в силу вступило новое миграционное законодательство (3 августа 2007 г.,) соответственно начали действовать новые правила иммиграции -
  1. введено единое стандартизованное разрешение на проживание,
  2. повышены штрафы для работодателя за привлечение иностранного работника без получения разрешения;
  3. введен принцип предпочтительного найма (для иностранных работников их третьих стран)



# Анализ нормативно-правовых актов

В новом законе от 2007 года:

- иммиграция видится не только как фактор экономического развития страны, но также и как важный механизм, вносящий свой вклад в социальное и культурное развитие Португалии.
- упрощены процедуры подачи документов для получения и продления виз;
- созданы новые каналы для улучшения обмена информацией между службами миграционного ведомства;
- введена единая виза для целей проживания;
- введены дополнительные возможности для нелегальных мигрантов;
- смягчен закон о гражданстве



# ЗАКОН О ГРАЖДАНСТВЕ

Lei Orgânica n.º 2/2006, de 17 de Abril

[ Nº de artigos: 10 ]

## Lei Orgânica n.º 2/2006, de 17 de Abril (versão actualizada)

### SUMÁRIO

Quarta alteração à Lei n.º 37/81, de 3 de Outubro (Lei da Nacionalidade)

A Assembleia da República decreta, nos termos da alínea c) do artigo 161.º da Constituição, a lei orgânica seguinte:

#### Artigo 1.º

##### Alteração à Lei n.º 37/81, de 3 de Outubro

Os artigos 1.º, 3.º, 6.º, 7.º, 9.º, 10.º, 19.º, 21.º, 26.º, 32.º, 37.º e 38.º da Lei n.º 37/81, de 3 de Outubro, alterada pela Lei n.º 25/94, de 19 de Agosto, pelo Decreto-Lei n.º 322-A/2001, de 14 de Dezembro, na redacção dada pelo Decreto-Lei n.º 194/2003, de 23 de Agosto, e pela Lei Orgânica n.º 1/2004, de 15 de Janeiro, passam a ter a seguinte redacção:

#### «Artigo 1.º

[...]

1 - São portugueses de origem:

- a) Os filhos de mãe portuguesa ou de pai português nascidos no território português;
  - b) Os filhos de mãe portuguesa ou de pai português nascidos no estrangeiro se o progenitor português aí se encontrar ao serviço do Estado Português;
  - c) Os filhos de mãe portuguesa ou de pai português nascidos no estrangeiro se tiverem o seu nascimento inscrito no registo civil português ou se declararem que querem ser portugueses;
  - d) Os indivíduos nascidos no território português, filhos de estrangeiros, se pelo menos um dos progenitores também aqui tiver nascido e aqui tiver residência, independentemente de título, ao tempo do nascimento;
  - e) Os indivíduos nascidos no território português, filhos de estrangeiros que não se encontrem ao serviço do respectivo Estado, se declararem que querem ser portugueses e desde que, no momento do nascimento, um dos progenitores aqui resida legalmente há pelo menos cinco anos;
  - f) Os indivíduos nascidos no território português e que não possuam outra nacionalidade.
- 2 - Presumem-se nascidos no território português, salvo prova em contrário, os recém-nascidos que aqui tenham sido expostos.

#### Artigo 3.º

Aquisição em caso de casamento ou união de facto

1 - ...

2 - ...

3 - O estrangeiro que, à data da declaração, viva em união de facto há mais de três anos com nacional português pode adquirir a nacionalidade portuguesa, após acção de reconhecimento dessa situação a interpor no tribunal cível.

#### Artigo 6.º

[...]

- Закон о гражданстве № 2/2006 от 17 апреля 2006 года
- не проводит различий между гражданами португалоговорящих стран африканского континента(государства PALOP) и гражданами остальных стран относительно необходимого срока проживания в стране для подачи заявления на приобретение гражданства.
- минимальный срок для не португалоговорящих стран снижен с 10 до 6 лет;
- привилегии для третьего поколения иммигрантов;
- через 3 года совместного проживания для иностранных граждан, вступивших в брак



# ВЫВОД

Обновление законодательства Португалии с 2006 года направлено на привлечение иммигрантов в страну путем упрощения бюрократических и процессуальных процедур. При этом отмечается ужесточение законодательства по отношению к нелегальным мигрантам и защите рабочих мест, занятых гражданами страны.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ



DISCLAIMER: This translation into English is for indicative purposes only. It is not legally binding nor replaces a reading of the original version in Portuguese.  
This Translation was supported by the European Migration Network.

## Act 27/2008 of June 30, amended by Act 26/2014 of May 5

### CHAPTER I

#### General provisions

#### Article 1

##### Object

1. This law lays down the conditions and procedures for granting asylum or subsidiary protection and the statuses of asylum seeker, refugee and subsidiary protection, transposing the following Community directives into national law:
  - a) Directive No 2004/83/EC of the Council of 29 April 2004, which establishes minimum standards for the conditions to be met by third-country nationals or stateless persons in order to be able to benefit from the status of refugee or of a person who otherwise needs international protection, as well as in relation to the respective status and the content of the protection granted;
  - b) Directive No 2005/85/EC of the Council of 1 December 2005 on minimum standards for procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status;
  - c) Directive No 2011/95/EU of the Council of 13 December 2011, which establishes standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted;

Закон № 27/2008 от 30 июня 2008 года с поправками, внесенными законом 26/2014 от 5 мая 2014 года – основной закон, регулирующий правовые отношения беженцев.

В Законе излагаются условия и процедуры предоставления статуса беженца или лица, ищущего защиты, в соответствии с Директивами ЕС применительно к национальному законодательству Португалии.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ

Статус беженца присваивается:

1. иностранным гражданам, которые подвергаются преследованиям у себя на родине за их взгляды в поддержку демократии, соблюдения социальных и национальных свобод, мира между народами, а также преследования и дискриминации по расовому, религиозному, национальному признаку, либо в связи с политическими убеждениями.
2. гражданам, прибывшим из зоны международного или внутригосударственного вооруженного конфликта.





# ГЛАВА VII ЗАКОНА № 27/2008

В Законе рассматривается:

- их права и обязанности;
- социальное обеспечение
- вопросы трудоустройства и здравоохранения.
- право на образование (включая курсы профессиональной переподготовки)
- право получения начальной профессии
- право на получение медицинской помощи



SERVIÇO DE ESTRANGEIROS E FRONTEIRAS  
IMMIGRATION AND BORDERS SERVICE

## CHAPTER VII

### Status of refugee and subsidiary protection

#### Article 65

##### Rights and obligations

Persons benefitting from the status of refugee and subsidiary protection enjoy the rights and are subject to the duties of foreign nationals residing in Portugal, insofar as they do not contradict the provisions of this law, of the 1951 Geneva Convention and the 1967 New York Protocol. They are also obliged to uphold laws and regulations, as well as the measures aimed at maintaining public order.

#### Article 66

##### Information

In the notification granting the status of refugee or subsidiary protection, SEF shall inform the beneficiary of the rights and duties related to the respective status, in a language the beneficiary understands or can be reasonably presumed to understand.

#### Article 67

##### Residence permits

1. Persons benefitting from the status of refugee are granted a residence permit valid for an initial period of five years, renewable for similar periods, unless imperative reasons of national security or public order require otherwise and without prejudice to the provisions of Chapter V.
2. Persons benefitting from the status of subsidiary protection are granted a residence permit for



# ГЛАВА VII ЗАКОНА № 27/2008

## Ограничения:

1. в вопросах жилищного обеспечения
2. в вопросах свободы передвижения по территории Португалии, где к ним применяются требования как к иностранным гражданам.



SERVIÇO DE ESTRANGEIROS E FRONTEIRAS  
IMMIGRATION AND BORDERS SERVICE

### CHAPTER VII

#### Status of refugee and subsidiary protection

#### Article 65

##### Rights and obligations

Persons benefitting from the status of refugee and subsidiary protection enjoy the rights and are subject to the duties of foreign nationals residing in Portugal, insofar as they do not contradict the provisions of this law, of the 1951 Geneva Convention and the 1967 New York Protocol. They are also obliged to uphold laws and regulations, as well as the measures aimed at maintaining public order.

#### Article 66

##### Information

In the notification granting the status of refugee or subsidiary protection, SEF shall inform the beneficiary of the rights and duties related to the respective status, in a language the beneficiary understands or can be reasonably presumed to understand.

#### Article 67

##### Residence permits

1. Persons benefitting from the status of refugee are granted a residence permit valid for an initial period of five years, renewable for similar periods, unless imperative reasons of national security or public order require otherwise and without prejudice to the provisions of Chapter V.
2. Persons benefitting from the status of subsidiary protection are granted a residence permit for



# ВЫВОД

В Португалии для беженцев созданы достаточно льготные условия – его права практически приравнены к правам гражданина республики и предоставляются все социальные гарантии для комфортного проживания в стране. В добавок, при продлении вида на жительство на второй срок, он может претендовать на получение гражданства Португалии.



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Португалия проводит ассимиляционную миграционную политику вместе с мультикультурной интеграцией мигрантов. Приоритетом данной политики является привлечение рабочей силы для развития и повышения эффективности экономики страны.



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сильные стороны	Слабые стороны
развитая сеть центров для интегрирования мигрантов в общество;	эмиграция квалифицированных кадров из страны;
эффективная система порядка выдачи вида на жительство (ВНЖ);	низкий уровень социального пособия для беженцев;
действующий в стране принцип воссоединения семей;	проблема интегрирования мигрантов португальское общество;
практически равные права мигрантов с гражданами на получение социальных услуг	неэффективная система квотирования



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Malheiros, Jorge (2002): Portugal Seeks Balance of Emigration, Immigration. Migration Information Source. <http://www.migrationinformation.org/Profiles/display.cfm?ID=77>

2.« REINSTALAÇÃO DE REFUGIADOS» – [Электронный ресурс] –URL-h <http://refugiados.net/1cpr/www/reinstalacao.php>.

3.Официальный сайт правительства республики Португалия – [Электронный ресурс] –URL- <https://www.portugal.gov.pt/>.

4.«ACM» – [Электронный ресурс] –URL- <http://www.acm.gov.pt/inicio>.

5.«Slideplayer»– [Электронный ресурс]– URL <http://slideplayer.com/slide/10421822/->.

6.«SEF» – [Электронный ресурс] –URL- <http://www.sef.pt/portal>

7.«Diário da República» – [Электронный ресурс] –URL- <https://dre.pt/application/file/a/107784629>.

7.«Legislação pesquisa PGDL» – [Электронный ресурс] – URL- [http://www.pgdlisboa.pt/leis/lei\\_mostra\\_articulado.php?nid=735&tabela=leis](http://www.pgdlisboa.pt/leis/lei_mostra_articulado.php?nid=735&tabela=leis).





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

