

МИНОБРНАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Исследовательский проект на тему:
«Анализ миграционной политики ФРГ»
по дисциплине: «Проблемы миграции в ЕС»

Студентки _____ Забайрачная Е.В.
_____ Самцова Е.С.

Руководитель _____ доц, к.и.н. Журбина Н. Е.

Воронеж 2017/2018

Оглавление

Введение.....	3
Анализ структурных органов, которые отвечают за миграционную политику ФРГ.....	5
Миграционная законодательная база и ее анализ.....	10
Нововведения и их оценка.....	27
Заключение.....	30
Список использованных источников.....	32
Приложения.....	35

Аннотация: в данной работе рассматривается анализ миграционной политики ФРГ: её разработка, осуществление и эффективность.

Уделяется внимание миграционным фазам, которые происходили в истории Германии и существуют в настоящее время. Особое место в данной работе занимает анализ миграционной законодательной базы и влияние миграционных фаз на её формирование. Приводится характеристика миграционной политики ФРГ на основе принятых законодательных инициатив, а также упоминается о роли интеграционной политики.

Так как в данной исследовательском проекте подчеркивается, что миграционной законодательство было сформировано до 2010 года, в работе нашла своё отражение разработка проблем эффективности современной миграционной политики и то, какую роль играет проблема миграции, в рамках миграционного кризиса для правительства.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, беженцы, мигранты, интеграция, адаптация, безопасность, политическое убежище, средиземноморский маршрут, новые очаги миграции, дискриминация, репатриация. миграционное законодательство, БАМФ, политические партии.

Annotation: as the title implies the article describes the comprehensive analysis of migration policy: its elaboration, implementation and its effectiveness.

Firstly, in order to start out analyzing migration legislation and migration laws enshrined in that, the paper conveys the brief history of migration periods in FRG and their consequences for German domestic affairs, encompassing economic development, realm of social welfare, crime rate and national security.

Then, much attention is given to assessment of viability of introducing migration laws and what it is stipulated by grounding on historical migration periods. It is reported that the multi-faceted migration legislation had been composed by 2010 however the legislation base is constantly being amended and this leads to the analysis of forthcoming introduction of new migration laws: evaluation of its effectiveness and opportunities.

Moreover, the paper is concerned with status quo in the Bundestag, as the political image of Angela Merkel is tarnished owing to her failure to create a coalition in the parliament and, besides, disputes over migration policy fuel continuous confrontation within the Bundestag.

Key words: *migration, migration policy, refugees, migrants, integration, adaptation, security, asylum, Mediterranean rout, hotbed of migration, discrimination, political parties, migration legislation, law, the Bundestag, migration periods, BAMF.*

Введение

В настоящее время исследование и анализ миграционной политики европейских стран приобретает всю большую актуальность ввиду современных миграционных процессов как во всем мире, так и в рамках ЕС. Актуальность данной исследовательской работы – анализ миграционной политики Германии, заключается в том, что выбранная нами страна – ФРГ – находится в эпицентре миграционного кризиса, негативные последствия которого на данный момент все еще невозможно избежать. Также властям Германии с трудом удастся контролировать миграционные процессы в ЕС и в самой стране. Это происходит ввиду различных причин, однако основной причиной, по мнению аналитиков и политиков, например, представителей партии «Альтернатива для Германии» является неэффективность миграционной политики правительства Ангелы Меркель, которая влечет за собой усугубление миграционного кризиса и ухудшение условий жизни коренного населения ФРГ.

Цель данной исследовательской работы – анализ миграционной политики ФРГ и оценка ее эффективности в условиях интенсификации миграционных потоков.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо выполнение следующих задач:

- 1) Анализ структурных органов ответственных за реализацию миграционной политики в стране.
- 2) Описание и анализ правовой базы миграционной политики.
- 3) Оценка эффективности миграционной политики ФРГ.

Источниковую базу составили материалы официальных сайтов институтов и органов власти ФРГ, материалы законодательства ФРГ, данные новостных ресурсов и средств массовой информации.

Для достижения поставленной цели и сопутствующих задач мы использовали общенаучные методы такие как: сбор информации, анализ

полученной информации с использованием методов её описания и сравнения, а именно описание и сравнение законодательных актов миграционного законодательства ФРГ, ещё не вступивших в силу нововведений и проводимой миграционной политики.

Анализ структурных органов миграционной политики

Для осуществления эффективной миграционной политики необходимо наличие инструментов и механизмов, с помощью которых, возможна реализация выработанных целей, задач, принципов и основных направлений миграционной политики. Такими механизмами и является структурные органы, а их деятельность нацелена на достижение поставленных целей и задач миграционной политики государства.

Из анализа органов, ответственных за реализацию миграционной политики было выявлено, что до 2002 года в полномочия следующих органов исполнительной власти входило осуществление целей и задач миграционной политики.

- Федеральное министерство внутренних дел¹, которое разрабатывало стратегию иммиграционной политики и координировало исполнение миграционного законодательства, осуществляя выдачу разрешений на пребывание, рассмотрение заявлений на предоставление гражданства, принятие решений о депортации.
- Федеральная служба занятости² занималась вопросами политики допуска иностранной рабочей силы на внутренний рынок труда и выдачи разрешений на трудоустройство;
- Федеральное министерство иностранных дел³ через посольства и консульства ФРГ за рубежом занималось рассмотрением заявлений на выдачу въездных виз;
- Федеральное министерство труда и социальных дел⁴ было уполномочено курировать политику интеграции иностранцев.

¹ BMI - [Elektronische Recource] - URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html>(Дата обращения: 1.12.17)

² Bundesagentur für Arbeit -- [Elektronische Recource] -URL: <https://www.arbeitsagentur.de>(Дата обращения: 1.12.17)

³ Auswärtiges Amt - [Elektronische Recource] - URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/>(Дата обращения: 1.12.17)

После 2002 согласно новому Закону об иммиграции, функции реализации миграционной политики Германии были централизованы и переданы в ведение нового правительственного агентства — Федеральной службы миграции и проблем беженцев (БАМФ)⁵. Это законодательное предложение было реализовано 1 июля 2002 г. Итак, основными структурными органами после реформирования 2002 года стали:

1) Федеральное министерство внутренних дел. Оно занимается разработкой стратегии иммиграционной политики и координацией исполнения миграционного законодательства. В его функции также входит выдача разрешений на пребывание, рассмотрение заявлений на предоставление гражданства, принятие решений о депортации.

2) Федеральное министерство иностранных дел через посольства и консульства ФРГ за рубежом занимается рассмотрением заявлений на выдачу въездных виз.

3) Уполномоченный правительства по делам миграции⁶. Он является посредником между иностранцами и правительственными и неправительственными организациями, выступает в переговорах между общественными группами и органами, которые занимаются вопросами вновь прибывших иностранцев.

4) Федеральная пограничная служба.⁷

5) Федеральная служба миграции и проблем беженцев. В задачи этой службы, являющейся структурным подразделением Министерства внутренних дел, входят:

⁴ BMAS - [Elektronische Recource] - URL: <http://www.bmas.de/DE/Startseite/start.html>(Дата обращения: 1.12.17)

⁵ BAMF- [Elektronische Recource] - URL: <http://www.bamf.de/DE/Startseite/startseite-node.html>(Дата обращения: 1.12.17)

⁶ BAMF: Struktur - [Elektronische Recource] - URL: <http://www.bamf.de/DE/Startseite/startseite-node.html>(Дата обращения: 1.12.17)

⁷ Bundespolizei: Bundespolizeiabteilung Sankt Augustin- [Elektronische Recource] - URL: https://www.bundespolizei.de/Web/DE/05DieBundespolizei/03Organisation/02Direktionen/BP/sankt_augustin/sankt_augustin.html(Дата обращения: 1.12.17)

- координация деятельности федеральных ведомств и органов, а также представительства Германии за рубежом в области иммиграции и беженцев;
- внедрение и реализация процедур отбора мигрантов;
- аналитическая и информационная поддержка федеральных и земельных программ интеграции, ведение центрального регистра иностранцев;
- обеспечение выполнения мер содействия добровольному возвращению мигрантов в страны выхода.

После реструктуризации системы реализации миграционной политики функции таких органов, как Федеральное министерство труда и социальных дел, Федеральная служба занятости были переданы в ведение Федеральной службы миграции и проблем беженцев, что, в свою очередь уменьшило нагрузку на данные органы, которые ранее занимались и делами граждан, и проблемами мигрантов.

Для поддержки обеспечения деятельности Федеральной службы миграции и проблем беженцев был создан Институт демографических и миграционных исследований. Кроме того, при Федеральной службе миграции и проблем беженцев был создан Совет экспертов по иммиграции и интеграции (Совет по иммиграции)⁸, который состоит из 9 членов-экспертов — профессионалов в области демографии, миграции, рынка труда и интеграции. Члены Совета назначаются Министром внутренних дел сроком на 4 года. Их главная задача состоит в представлении ежегодного доклада о тенденциях в области иммиграции, репатриации и беженцев.

Что касается нелегальной миграции, то помимо Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев, органами, ответственными за регулирование потоков нелегалов, являются:

- 1) федеральная полиция,

⁸ SVR - [Elektronische Recource] - URL: <https://www.svr-migration.de> (Дата обращения: 1.12.17)

- 2) федеральное ведомство уголовной полиции⁹,
- 3) отдел финансового контроля,
- 4) федеральной таможенной служб,
- 5) федеральное ведомство по административным делам¹⁰.

Наряду с вышеупомянутыми федеральными государственными структурами, в процессе осуществления миграционной политики участвуют также органы власти, занимающиеся вопросами иностранцев на уровне федеральных земель, и полиция федеральных земель.

Таким образом, из анализа структуры органов, ответственных за реализацию миграционной политики видно, что, исходя из цели повышения эффективности миграционной политики был создан единый централизованный орган, занимающийся проблемами миграции, - Федеральное ведомство по делам мигрантов и беженцев, в компетенцию которого вошли полномочия таких органов как Федеральное министерство труда и социальных дел, Федеральная служба занятости, что, в свою очередь снизило рабочую нагрузку на данные органы и позволило им более эффективно заниматься проблемами коренного населения и граждан.

⁹ Bundespolizei: Organisationen - [Elektronische Recource] - URL: https://www.bundespolizei.de/Web/DE/05Die-Bundespolizei/03Organisation/02Direktionen/BP/sankt_augustin/sankt_augustin.html (Дата обращения: 1.12.17)

¹⁰ Bundesfinanzministerium: Zoll - [Elektronische Recource] - URL: <http://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Zoll/zoll.html> (Дата обращения: 1.12.17)

Структурные органы



Миграционная законодательная база ФРГ и её анализ

Основы миграционного регулирования в Германии начинают закладываться уже с середины 20 века. Если проследить историю становления миграционного законодательства в ФРГ, то становится очевидным, что те или иные законы в области миграционного законодательства страны принимались в зависимости от внутривнутриполитических и экономических процессов Германии в различные периоды времени.

Изначально, примерно до 2000х годов модель миграционной политики в Германии в большинстве случаев можно охарактеризовать как отходническую, то есть до этого момента ФРГ было заинтересовано лишь в привлечение временных трудовых мигрантов для восполнения своих трудовых ресурсов. Такие мигранты не могли получить немецкое гражданство. Фаза трудовых мигрантов или " Гастарбайтеров" длилась в ФРГ с 1955 по 1973 гг.

К началу 70 - х годов в ФРГ начинается экономический кризис, и Германия прекращает процессы активного привлечения рабочей силы в страну, усложняет процедуру въезда на свою территорию засчет введения визы. Такие изменения в миграционной политике стали еще необходимы, так как в 80 - 90х снова возрастает поток беженцев из бедных стран Африки и Европы. Кроме того, попутно с фазой беженцев приходят фазы воссоединения семей, т.е. беженцем из третьих стран, уже ранее переселившимися в Германию, разрешалась пригласить своих родственников и воссоединиться с ними, согласно международному договору ООН о правах человека от 1951 г., и возвращение на Родину этнических немцев.

В сравнении с трудовыми мигрантами для возвращенных на Родину немцев, наоборот, создавались все необходимые условия для их скорейшего интегрирования в родное немецкое общество, упрощалась и схема выдачи им гражданства. Это значит, что для немецкой миграционной политики 1950 - 2000 гг. была характерна модель " Германии", то есть ориентация политики миграции на прием и интеграцию этнических немцев и помощь беженцам.

Однако возможность получения немецкого гражданства для граждан других стран, приехавших на территорию Германии, по - прежнему оставалась практически нулевой.

Новая веха в миграционной политике Германии начинается с момента создания ЕС и образования Шенгенской зоны. Данный период ознаменовался фазой свободного передвижения граждан ЕС. Данные события, свершившиеся в середине 1990х г., внесли значительные изменения в разделение миграционной политики Германии, а именно: теперь, с одной стороны, регулировали процессы перемещения граждан ЕС внутри Шенгенской зоны, с другой стороны, - управление внешними потоками мигрантов, прибывающих из стран, не входящих в состав ЕС.

Так, например, гражданам ЕС не требуется ни виза для въезда в Германию, ни вид на жительство для проживания в Германии. Им выдается должностной документ со свидетельством, подтверждающим их право на проживание¹¹. Что касается мигрантов из других стран (не ЕС), то лишь с 1 января 2005 года они получили возможность одновременно получать разрешение на трудоустройство вместе с видом на жительство - процедура единого окна¹². Раньше же мигранты из третьих стран подавали ходатайства о разрешении на работу и виде на жительство в две разные структуры.

Кроме того, в миграционной политике, особенно в отношении трудовых мигрантов, в Германии и ЕС в целом явно прослеживались до настоящего времени нотки дискриминации. Так, Федеральная служба занятости может дать свое согласие на выдачу вида на жительство согласно пункту¹³ 18 из Закона о пребывании иностранных граждан на территории Германии, если трудовая деятельность иностранного гражданина не влечет за собой

¹¹ Германия: Базовый миграционный профиль. Миграционные потоки - [Elektronische resource] - URL: http://www.imap-migration.org/fileadmin/PPP/PPTI_Migration_Profile_Light_Germany_RU.pdf(Дата обращения: 3.12.17)

¹² Германия: Базовый миграционный профиль. Миграционные потоки - [Elektronische resource] - URL: http://www.imap-migration.org/fileadmin/PPP/PPTI_Migration_Profile_Light_Germany_RU.pdf(Дата обращения: 3.12.17)

¹³ Das Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz (kurz: BMJV) - [Elektronische Resource] - URL: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/_18.html(Дата обращения: 3.12.17)

отрицательных последствий для рынка труда, а немецкие работники или иностранцы с тем же правовым статусом, что и немецкие работники, в части права устраиваться на работу, или другие иностранцы, пользующиеся преимуществами на доступ к рынку труда в соответствии законодательством Европейского Союза, не претендуют на эту должность. Выдача вида на жительство также возможна в случае, если Федеральная служба занятости установила, что для отдельных категорий работников или сфер занятости заполнение вакансий иностранными претендентами оправдано политикой рынка труда и интеграционными аспектами (Закон о пребывании, § 39 (2))¹⁴.

Таким образом, данное миграционное законодательство явно ограничивает в правах трудовых мигрантов на территории Германии. Однако, что касается именно высококвалифицированных специалистов, то для таких групп мигрантов доступ к рынку труда Германии был значительно облегчен (Закон о пребывании, § 19)¹⁵. Кроме того, с целью "переманивания умов" на территории ЕС были разработаны совместные программы, нацеленные на создание дополнительных преференций высококвалифицированным кадрам. Например, с таким программой можно отнести "Голубую карту"¹⁶.

Кроме того, усиливающиеся процессы глобализации и МРТ стали диктовать и новые необходимые изменения в законодательстве Германии. Так, в - первые в 2000 г. вводится закон, устанавливающий возможность для иностранцев на территории ФРГ получить немецкое гражданство. Можно сказать, что этот момент в истории миграционной политики и страны в целом

¹⁴ BMJV: Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet - [Elektronische Resource] - URL: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/__39.html(Дата обращения 4.12.17)

¹⁵ BMJV: Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet - [Elektronische Resource] - URL: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/__19.html(Дата обращения 4.12.17)

¹⁶ Закон о пребывании, трудовой деятельности и интеграции иностранцев в Германии (Закон о пребывании) §19a Голубая карта ЕС: См. Приложение №1.

становится переломным¹⁷. До этого времени иммигранту, не немцу по крови, даже в третьем поколении живущему в этой стране, получить немецкий паспорт было крайне сложно. Согласно новому закону иммигрант имеет возможность получить немецкое гражданство, если откажется от своего старого и докажет свою социально - экономическую самостоятельность в новой стране. Данный закон с момента своего вступления во многом способствовал формированию современной миграционной обстановки в ФРГ. Важно еще отметить и тот факт, что в мае 2009 года канцлер Германии заявила в своем видеоблоге, что предоставление немецкого гражданства как можно большему числу проживающих в Германии иностранцев является условием для процветания страны¹⁸. Данным обращением Ангела Меркель подтвердила полный переход и ориентацию миграционной политики Германии на принятие новых мигрантов с целью восполнения не только трудовых, но и демографических ресурсов.

Таким образом, выбор нового курса миграционной политики Германии с 2000 года во многом способствовал формированию современной миграционной ситуации не только на территории ФРГ, но и ЕС в целом. Сделав себя "открытой страной", Германия фактически признала свою потребность в новых человеческих ресурсах, перестроив свою миграционную политику по типу мультикультурной модели, которая предполагает признание культурных различий внутри страны, интегрирование иммигрантов с целью создания для них условий для становления полноправными пользователями системы образования, участниками рынка труда и жилья, полноправными участниками демократического процесса принятия решений в немецком обществе. Кроме того, важно отметить и тот

¹⁷ Никита Жолквер. Все граждане Германии считаются немцами / Никита Жолквер// DW - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.dw.com/ru/все-граждане-германии-считаются-немцами/a-14847411>(Дата обращения 3.12.17)

¹⁸ [ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО]: Канцлер Германии предлагает упростить процедуру получения гражданства// DW - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.dw.com/ru/канцлер-германии-предлагает-упростить-процедуру-получения-гражданства/a-4238893> (Дата обращения 6.12.17)

факт, что современный миграционный поток в Германию и в Европу в целом совсем не новое явление, так как Германия уже сталкивалась с данными процессами в 70-90хх, когда в страну активно въезжала около 450 тыс. беженцев¹⁹.

Теперь хотелось бы рассмотреть более подробно историю миграционного законодательства ФРГ с его поэтапным анализом²⁰.

В 1949 году принята Конституция ФРГ²¹. Статус беженца был вписан в отдельный параграф основного Закона государства (116: "Лица, преследуемые по политическим мотивам, имеют право на убежище")²². Определение условий получения статуса репатрианта оставалось в полномочиях земель. Статус был уточнен затем в Законе о репатриантах²³.

Так как последствием Второй мировой войны стало большое количество беженцев и перемещенных лиц, который после прекращения военных действий желали вернуться на Родину был принят Закон о репатриантах (1953) и дополнение к нему (1957). До 1960 года из Польши и Чехословакии в ГДР и ФРГ вернулось около 10 млн. немцев²⁴.

В 1953 году принят Закон о репатриантах. В Законе были объединены в единую категорию использовавшиеся до этого разные категории беженцев; установлены общие для всех земель правила определения статуса

¹⁹ Сравнительные диаграммы беженцев в Германию в 1992 и 2015 гг. : См. Приложение №2.

²⁰ Mediendienst Integration: WER KOMMT, WER GEHT? - [Elektronische Resource] - URL: <https://mediendienst-integration.de/migration/wer-kommt-wer-geht.html> (Дата обращения 7.12.17)

²¹ Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии - http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (Дата обращения 7.12.17)

²²: Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии [Электронный ресурс] - URL: http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (Дата обращения 7.12.17)

²³ BMJV: Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge- [Elektronische Resource] - URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/index.html> (Дата обращения 7.12.17)

²⁴ [Аналитика]: «Я ещё в своём доме?»: Как поляки депортировали немцев// Newsblat - [Электронный ресурс] - URL: <http://newsbalt.ru/analytics/2012/04/ya-eshhyo-v-svoyom-dome-kak-polyaki-deport/> (Дата обращения 9.12.17)

репатрианта; при этом финансовая ответственность за прием и обустройство была распределена между всеми уровнями власти.

В 1957 году вступили в силу дополнения в Закон о репатриантах. Расширен круг лиц, имеющих право стать репатриантом - за счет всех немцев, которые проживали на территориях с военными действиями до 1945 г. (по списку, в том числе СССР, Польша, Китай, Албания и прочие социалистические страны), и испытывали гонения и преследования из-за своей этничности²⁵.

В 1955-1973 гг. заключались двусторонние соглашения о найме рабочей силы с Италией, Испанией, Грецией, Турцией, Марокко, Португалией, Тунисом, Югославией с целью восстановления экономики страны, однако в начале 1970-х годов появилась высокая конкуренция за рабочие места, так как был преодолен послевоенный демографический кризис, что спровоцировало демонстрации против трудовых мигрантов, а в 1973 годы началось закрытие программ, по которым трудовые мигранты приезжали на заработки в ФРГ²⁶.

В 1982 году принят Закон о предоставлении политического убежища²⁷ - предполагал ускорение процедуры при сохранении конституционных гарантий защиты беженцев. Принятие данной законодательной инициативы можно объяснить тем, что в 1974-1984 гг. увеличились масштабы вынужденной эмиграции из стран с нестабильной политической обстановкой – Эфиопия, Ангола, Западная Сахара, Намибия, Ливан и др.

В 1982 году вступили в силу поправки к Закону об иностранцах - введение визового режима для иностранцев вне ЕС, намеревающихся находиться в

²⁵ [История]: Как этнических немцев преследовали в Европе после Второй мировой// Русская семерка - [Электронный ресурс]- URL: <http://russian7.ru/post/kak-yetnicheskikh-nemcev-presledovali-v/> (Дата обращения 10.12.17)

²⁶ Mediendienst Integration: WER KOMMT, WER GEHT? - [Elektronische Resource] - URL: <https://mediendienst-integration.de/migration/wer-kommt-wer-geht.html> (Дата обращения 7.12.17)

²⁷ Asylgesetz: GESETZESTEXT - - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.asylgesetz.de/> (Дата обращения 7.12.17)

ФРГ более трех месяцев. Данная мера была предпринята с целью ограничения трудовой миграции, так как миграционные потоки, по мнению промышленно-развитых стран, препятствовали экономическому развитию.

В 1988 году стала действовать программа интеграции мигрантов и реинтеграции переселенцев²⁸. Была предложена не односторонняя модель интеграции, когда мигранты "подстраиваются" под новые социумы, а взаимное приспособление и культурное обогащение, что подтверждает тот факт, что модель интеграционной политики ФРГ мультикультурная.

В 1989 году принят Закон о распределении переселенцев²⁹. Предписывал обязательную регистрацию репатриантов в федеральных лагерях для переселенцев и дальнейшее размещение их по землям в строгом соответствии с направлением лагеря для тех репатриантов, которые получают социальную помощь государства.

В 1990 году вступил в силу Закон о въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ, называемый сокращенно "Закон об иностранцах"³⁰. Обозначил возможности въезда в Германию для этнических мигрантов - теперь это можно было сделать только при наличии разрешения на прибытие и заявление. Ряду категорий мигрантов - иностранцам, прожившим постоянно и легально в ФРГ 15 лет, если они могут сами содержать себя и членов своей семьи без привлечения социальной помощи или пособия по безработице; молодым иностранцам (в возрасте от 16 до 23 лет) при условии отказа от предыдущего гражданства, восьми лет постоянного и законного проживания и шести лет посещения школы в ФРГ и отсутствия судимости - предлагается облегченный вариант предоставления гражданства.

²⁸ Трудовая миграция и политика интеграции мигрантов в Германии и России : Коллективная монография / Редактор и составитель М. С. Розанова. Перевод с английского языка М. С. Розановой и А. Б. Лесохина. — СПб.: Центр гражданских, социальных, научных и культурных инициатив «СТРАТЕГИЯ»; Скифия-принт, 2016. — стр.77

²⁹ Asylgesetz: GESETZESTEXT - - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.asylgesetz.de/>/(Дата обращения 7.12.17)

³⁰ BMJV: Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet - [Elektronische Resource] - URL: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/

В 1992 году принят Закон о предоставлении политического убежища³¹. Вводится правовой статус позднего переселенца, под который попадают этнические немцы из Восточной Европы, родившиеся до 1993 г. В соответствии с этим законом для того, чтобы стать поздним переселенцем необходимы индивидуальные доказательства своей принадлежности к немецкому народу – это доказывает этническую модель государственности ФРГ.

В 1993 году произошли поправки к статье 116 и 118 Конституции³²: ст. 116 "а" Конституции ФРГ с изменениями от 1993 года имеет следующую редакцию: "п.1. Лица, преследуемые по политическим мотивам, имеют право на убежище; п.2. Не имеют право на политическое убежище граждане стран ЕС, а также граждане других стран, в которых соблюдаются права человека; п.3. Лицо, выехавшее из страны, где по определению Бундесрата, нет политического преследования, может получить убежище, если докажет факты политического преследования со стороны государства; п.4. Не могут получить политического убежища лица, выехавшие в Германию через третью страну, в которой нет преследований по политическим мотивам".

В 1994 году принят Закон о регистре иностранцев³³. Закон предписывает заносить данные об иностранных гражданах в "Центральный регистр иностранцев" - компьютерную базу данных, к которой имеют доступ несколько ведомств, в том числе полиция.

³¹ Asylgesetz: GESETZESTEXT - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.asylgesetz.de/> (Дата обращения 7.12.17)

³² Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии - [Электронный ресурс] - URL: http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (Дата обращения 7.12.17)

³³ BMJV: Gesetz über das Ausländerzentralregister (AZR-Gesetz) - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/azrg/BJNR226500994.html> (Дата обращения 12 .12.17)

В 1995 году было подписано Шенгенское соглашение³⁴, которое предусматривает свободу передвижения и особые миграционные преференции гражданам Шенгенской зоны.

Принятие Закона о регистре иностранцев и подписание Шенгенского соглашения можно считать новой вехой в истории миграционной политики ФРГ, так как теперь миграционная политика осуществлялась, с одной стороны, – в отношении граждан ЕС, с другой – в отношении мигрантов из третьих стран, а также общий регистр иностранцев подразумевал обмен информацией между странами ЕС и давало основу осуществления общей миграционной политики.

Также в 1997 году произошло подписание Дублинской конвенции³⁵. В ней перечислены критерии для определения того, какое из государств-участников несет ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища. Такая тактика была призвана пресечь попытки ищущих убежища лиц выбирать себе наиболее подходящую страну для рассмотрения ходатайства, а также решить проблему лиц, ищущих убежища, за которых ни одна страна не желает брать на себя ответственность. Данная конвенция заложила основу предоставления статуса беженца.

В 1997 году вступили в силу поправки к Закону "О помощи лицам, претендующим на политическое убежище"³⁶, согласно которым на 20% по отношению к ранее установленным размерам сокращается социальная помощь, а также расходы на медицинское обслуживание данной категории иностранцев. Кроме того, в связи с большим числом безработных в стране, запрещена выдача разрешений на работу в течение двух лет лицам,

³⁴ Schengener Abkommen - [Elektronische Resource] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922\(01\)&qid=1452689135544&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922(01)&qid=1452689135544&from=EN) (Дата обращения 5.12.17)

³⁵ Das Dubliner Übereinkommen- [Elektronische Resource] - URL: https://www.bgb1.de/xaver/bgb1/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGB1&jumpTo=bgb1297s1452.pdf#__bgb1__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgb1297s1452.pdf%27%5D__1513449800437 (Дата обращения 8.12.17)

³⁶ Asylgesetz: GESETZESTEXT - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.asylgesetz.de/> (Дата обращения 7.12.17)

претендующим на политическое убежище. Принятие подобных поправок вызвано большой нагрузкой на федеральный и земельные бюджеты, которые не в состоянии полностью обеспечивать социальной помощью около 440 тыс. иностранцев, претендующих (на тот момент) на политическое убежище в ФРГ.

Следующий закон можно охарактеризовать как новый этап миграционной политики Германии, когда ФРГ начинает проведение политики открытых дверей. В 1999-2000 гг. приняты новые Законы о гражданстве ФРГ и о правах иностранцев³⁷. Предусматривается возможность получения немецкого гражданства по рождению для детей, оба родителя которых являются иностранцами при соблюдении ряда условий: дети рождены на территории Германии, по крайней мере, один из родителей легально и постоянно проживает в Германии не менее восьми лет и этот родитель имеет разрешение на проживание по статусу "Правомочие на пребывание" либо - на протяжении не менее трех лет - неограниченное по сроку разрешение на проживание по статусу "Разрешение на жительство".

Другое новшество этого Закона заключается в том, что если раньше переселенцы, их потомки и супруги (с более чем 3-летней продолжительностью брака до выезда в ФРГ) по приезду в Германию получали конституционный статус немца, что, в свою очередь, давало им право "автоматического" обретения немецкого гражданства по своему заявлению, то теперь эти лица становятся гражданами Германии одновременно с выдачей им свидетельства позднего переселенца, то есть по завершении процесса признания их статуса. Согласно новому закону об иммиграции, функции реализации миграционной политики Германии будут централизованы и переданы в ведение нового правительственного агентства — Федеральной службы миграции и проблем беженцев, созданной на базе

³⁷ BMJV: Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/rustag/BJNR005830913.html> (Дата обращения 10.12.17)

Федеральной службы по делам беженцев. Это законодательное предложение было реализовано 1 июля 2002 г.

В 2005 году принят Закон об управлении и ограничении иммиграции³⁸. Для проведения процедуры предоставления иностранцам вида на жительство должно быть создано федеральное ведомство по делам миграции. Для них предусмотрена облегченная процедура получения вида на жительство. Более того, теперь статус беженца могут получить иностранцы, подвергающиеся преследованиям на родине в связи с их нетрадиционной сексуальной ориентацией. На жительство в Германию для воссоединения семьи могут переехать и дети претендентов на политическое убежище, а также беженцев, если возраст детей не превышает 18 лет. В отличие от предыдущих документов, в Законе оговаривается возможность в течение одного года подыскать себе место работы иностранным студентам.

Высококвалифицированные специалисты, работающие в сфере компьютерных технологий, могут получить бессрочный вид на жительство сразу по прибытии в Германию (в отличие от студентов). Вновь прибывшим в страну иммигрантам гарантирована помощь в интеграции. Она должна осуществляться, в первую очередь, с помощью интеграционных курсов. Интеграционный курс предполагает базовый и расширенный курс немецкого языка (600 учебных часов), а также ориентационный курс (30 учебных часов) об истории, культуре и правовой системе Германии. Интеграционный курс заканчивается экзаменом, который необходимо сдать в определенные сроки. По окончании курса выдается сертификат об успешном участии в интеграционном курсе. Без сертификата постоянный вид на жительство теперь, как правило, не выдается. В случае получения прав гражданства при предъявлении сертификата об успешном окончании интеграционного курса, требуемый 8-летний срок законного и постоянного пребывания в Германии может сократиться на 1 год. Владение немецким языком является

³⁸ BMJV: Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/rustag/BJNR005830913.html> (Дата обращения 10.12.17)

важнейшим критерием включения в общественный устой ФРГ и, следовательно, критическим фактором для успешной интеграции. Интеграционные курсы, дающие лучшее понимание не только немецкого языка, но и немецкой культуры и общества в целом, – это центральный элемент правительственных мер, нацеленных на поддержку интеграции в Германии на сегодняшний день. Система интеграционных курсов распространена по всей Германии. Таким образом, благодаря созданию системы интеграционных курсов ФРГ разработала эффективный механизм поддержки иммигрантов, желающих интегрироваться в немецкое общество ³⁹.

За проведение курсов отвечает Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев. Для этого оно пользуется услугами частных организаций, а также учреждений государственного сектора.

Являясь основным средством поддержки интеграции, интеграционные курсы рассчитаны в основном на новоприбывших иммигрантов с перспективой остаться в стране на длительный срок. Посещать такие курсы имеют право мигранты, прибывшие из стран за пределами Европейского Союза (ЕС), а также репатрианты.

Нормативно-правовой акт, реформирующий законодательство о гражданстве, вступил в силу 1 января 2000 года. Согласно Закону об иммиграции, вступившему в силу 1 января 2005 года, положения, ранее содержащиеся в законе об иностранцах 2002, были дополнительно изменены и включены в Закон о гражданстве, который и составляет центральную правовую основу, касающуюся приобретения немецкого гражданства. Основными положениями данного закона являются следующие моменты:

1) Иностранные граждане имеют право на натурализацию, законно постоянно проживая в Германии на протяжении восьми лет, при выполнении некоторых условий

³⁹ Клаудия Преветанос / Виктор Вайц. Интеграция мигрантов: Германия в середине рейтинга. Клаудия Преветанос. Виктор Вайц// DW - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.dw.com/ru/интеграция-мигрантов-германия-в-середине-рейтинга/a-14997808> (Дата обращения 15.12.17)

2) Лица, желающие получить гражданство, должны заявить о своей приверженности к демократической конституционной системе и подтвердить, что не ведут и не поддерживают никакой деятельности, нацеленной на разрушение этой системы. При этом они должны быть в состоянии содержать себя и зависимых членов семьи, отказаться от предыдущего гражданства и не иметь судимости.

3) Они также должны владеть немецким языком на достаточном уровне. С 1 сентября 2008 года от претендентов на натурализацию дополнительно требуется наличие понимания общественно-правовой системы и образа жизни в Германии. Такие знания можно продемонстрировать, пройдя стандартный государственный тест на гражданство (Закон о гражданстве, § 10 (5))⁴⁰. Проходной балл составляет 98-99%.

После успешного прохождения интеграционного курса квалификационный период для получения права на натурализацию сокращается на один год, до семи лет (Закон о гражданстве, § 10 (3))⁴¹. Если иностранный гражданин способен продемонстрировать особый интеграционный прогресс, в частности знание языка выше уровня B1 Европейских компетенций владения иностранным языком (CEFR), то этот период может быть сокращен до 6 лет.

4) Супруги или сожители немецких граждан (Закон о гражданстве, § 9)⁴² должны, как правило, получить гражданство, прожив в Германии всего три года, при условии, что брак или сожительство просуществовали минимум два года.

В дополнение, иностранные лица, законно обычно проживающие в Германии, могут быть натурализованы по усмотрению компетентного органа,

⁴⁰ Gesetz über die Staatsbürgerschaft der Deutschen Demokratischen Republik (Staatsbürgerschaftsgesetz) - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.verfassungen.de/de/ddr/staatsbuergerschaft67.htm> (Дата обращения 15.12.17)

⁴¹ Staatsbürgerschaftsgesetz - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.verfassungen.de/de/ddr/staatsbuergerschaft67.htm> (Дата обращения 11.12.17)

⁴² Staatsbürgerschaftsgesetz) - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.verfassungen.de/de/ddr/staatsbuergerschaft67.htm> (Дата обращения 15.12.17)

если в их натурализации существует государственный интерес, при условии соблюдения минимальных требований (Закон о гражданстве, § 8)⁴³.

В вопросах натурализации действует принцип избегания многогражданства. Однако требование, чтобы иностранное лицо отказалось от своего предыдущего гражданства, может сниматься, если это сделать невозможно или может повлечь за собой особо сложные последствия.

В 2005 году приняты поправки к Закону об иностранцах. Право на иммиграцию в Германию вновь предоставлено людям, имеющим одного родителя-еврея, которые могут въехать в страну вместе со своими супругами и несовершеннолетними детьми. Главное условие: их должна принять еврейская община Германии. Правом на выдачу приглашений теперь наделяется не только Центральный совет евреев Германии, но и Движение прогрессивного иудаизма⁴⁴.

С 2007 года действуют поправки к Закону об иностранцах. В основном они касаются лиц, подавших прошение о предоставлении политического убежища, но не получивших статуса беженца. В соответствии с предлагаемыми поправками непризнанные беженцы могут получить ограниченный по сроку вид на жительство, если смогут в течение двух с половиной лет после принятия поправок (до конца 2009 г.) найти работу. Обладатели этого статуса при этом обладатели не смогут пользоваться социальными благами наравне с гражданами ФРГ. Следует отметить, что данная поправка к закону доказывает, что принцип соблюдения прав человека лежит в основе проведения миграционной политики, ведь непризнанные беженцы не депортируются сразу, им дается шанс на поиск работы, а также предлагается помощь по возвращению в родную страну.

⁴³ Staatsbürgerschaftsgesetz) - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.verfassungen.de/de/ddr/staatsbuergerschaft67.htm> (Дата обращения 15.12.17)

⁴⁴ [Культура и стиль жизни]: Прогрессивный иудаизм в Германии: все новые общины// DW - [Электронный ресурс] - URL : <http://www.dw.com/ru/прогрессивный-иудаизм-в-германии-все-новые-общины/a-868675> (Дата обращения 15.12.17)

Например, программа REAG/GARP – это программа гуманитарной помощи. Она предоставляет помощь в добровольном возвращении, дальнейшей миграции и репатриации различных групп мигрантов, например, соискателей убежища, чьи ходатайства были отклонены и беженцев гражданской войны, которые добровольно возвращаются в свои родные страны либо же мигрируют дальше в третью страну, готовую их принять.

Таким образом, можно сказать, что к 2010 гг. законодательная база, регулирующая миграционную политику в Германии, была практически полностью сформированная в виду раннего опыта регулирования масштабных миграционных потоков из развивающихся стран во второй половине 20 века. Новшества в миграционной политике начиная с конца 2000х годов представляют собой в большинстве случаев лишь новые поправки и уточнения, касающихся тех или иных законов по мигрантам на территории Германии.

Стоит отметить, что ещё с 1992 года, во время обострения проблемы нелегальной миграции, и до настоящего времени в связи с обострением миграционного кризиса и увеличением числа нелегальных мигрантов в как в ЕС так и в ФРГ (по данным Евростата), одной из задач современной миграционной политики является борьба с нелегальной миграцией.

В Германии существует широкий спектр мер в отношении незаконной миграции. Контроль и ограничение допуска на территорию страны – это мера, применяющаяся в первую очередь, поскольку соответствует основным требованиям национального суверенитета, безопасности и целостности и служит для гарантии соблюдения законодательства. Используются и предупредительные меры для предотвращения незаконных миграционных передвижений с самого начала. Также существуют специальные меры для разрешения конкретных ситуаций и решения проблем, возникающих как для мигрантов, так и для общества в связи с длительным незаконным проживанием перемещённых лиц. Система миграционного контроля в Германии главным образом основана на внешнем контроле (то есть с

помощью визовых процедур и внешнего пограничного контроля), а также на системе внутреннего контроля, оперирующей разрешениями на работу и видами на жительство. Существуют также механизмы контроля, действующие посредством обмена данными между компетентными органами стран Шенгенской зоны, сотрудничества между властями и обязанностей по передаче данных между госорганами.

С момента прекращения систематических проверок в пунктах пересечения границы (в связи с вступлением граничащих стран в Шенгенскую зону), незаконно перемещающиеся лица, как правило, обнаруживаются лишь после въезда в Германию, на территории за границей или на существующих внешних границах Шенгенской зоны (аэропорты и морские порты). До прекращения пограничного контроля пограничные органы устанавливали таких лиц в основном на контрольно-пропускных пунктах и возвращали их в соответствии с требованиями. В 2010 году советники по вопросам проездных документов и виз, задействованные Федеральной полицией за границей, предотвратили 14 277 случаев незаконного въезда на территорию Германии и государств-членов Европейского Союза путем предоставления консультационных услуг визовым центрам дипломатических миссий Германии за рубежом и авиакомпаниям⁴⁵.

Из анализа законодательных актов, можно сделать вывод, что модель миграционной политики Германии сочетает в себе политику приёма и реинтеграции этнических немцев с политикой приёма и временного обустройства беженцев, Германии присуща этническая модель государственности, при которой национальная принадлежность основывается на общности исторических судеб и корней, наличие единого языка и культуры, принадлежность к единой этнической общности. Также миграционная политика ФРГ имеет отходнический тип, так как

⁴⁵ Германия: Базовый миграционный профиль. Миграционные потоки - [Elektronische resource] - URL: http://www.imap-migration.org/fileadmin/PPP/PPTI_Migration_Profile_Light_Germany_RU.pdf (Дата обращения: 3.12.17)

ориентирована на привлечение временных мигрантов для восполнения дефицита трудовых ресурсов в определенных отраслях экономики. Стоит отметить, что интеграционная политика является важным аспектом немецкой миграционной политики, и в её основе лежит мультикультурная интеграция – признание наличия в обществе различных этнических групп, обеспечение равенства пришлых и коренных жителей во всех сферах, сохранение культуры первых и защита местной культуры.

Нововведения и их оценка

Проанализировав отношение немецких СМИ к миграционной ситуации в стране, можно отметить, что в некоторых статьях были представлены описания ряда новых законопроектов и нововведений, которые ожидаются или уже были реализованы в рамках миграционной политики. А также отношение политиков к данным нововведениям

Нововведение 1. В 2008 Европейский парламент принял спорный законопроект об обращении с нелегальными иммигрантам⁴⁶. Большинство парламентариев в Страсбурге проголосовали за «Директиву о возвращении», в которой предусматривается задержание в течении шести месяцев с целью депортации, в исключительных случаях до 18 месяцев. Существует также пятилетний запрет на въезд и минимальные стандарты для процедур депортации. в Немецком законодательстве данный закон вступил в силу в 2012 году, так как многие партии были против этой поправки к основному закону о депортации из - за его жесткости и противоречия правам человека.

Нововведение 2. Установление и введение Верхнего предела - максимально допустимого числа мигрантов в год . Норма верхнего предела составила 220 тыс человек в год⁴⁷. По словам немецких сторонников этого закона, только такому числу мигрантов может оказываться полноценная поддержка с целью его успешного интегрирования в немецкое общество. Однако тут же стоит отметить, что совсем недавно SVR⁴⁸ (Совет экспертов по иммиграции и интеграции) заявила, что к 2020 году число 15-24-летних детей в мире увеличится на 100 миллионов до 1,3 миллиарда, почти исключительно на юге Африки, особенно в сельских районах. Местная

⁴⁶ [Politik]: EU-Parlament billigt neue Abschiebe-Regeln// Stern: - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.stern.de/politik/ausland/bruessel-eu-parlament-billigt-neue-abschiebe-regeln-3855116.html>(Дата обращения 12.12.17)

⁴⁷ [Politik]: Was bedeutet die Obergrenze, die keine ist? // BZ - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.bz-berlin.de/deutschland/was-bedeutet-die-obergrenze-die-keine-ist>(Дата обращения 12.12.17)

⁴⁸ SVR - [Elektronische Recource] - URL: <https://www.svr-migration.de> (Дата обращения: 1.12.17)

экономика Африки, конечно, не предложит им работы...Поэтому высока вероятность, что принятый в 2017 году закон о установлении верхнего предела может в скором времени оказаться неэффективным.

Нововведение 3. Большая коалиция 18 Бундестага приостановила воссоединение семьи для людей с ограниченным статусом защиты в течение двух лет до марта 2018 года⁴⁹. Однако, ряд партий (ХДС/ ХСС) хотят продлить ограничение сверх указанных дат. В то же время «Зеленые» выступают за возвращение разрешения на воссоединение семьи в полном объеме в будущем.

Нововведение 4. Апрель 2015 года - одобрение бундестага создания обширных личных профилей беженцев, которых задерживают в Средиземноморье специально переброшенные туда и специально подготовленные солдаты из «Европейского союза военно-морских сил - Mediterranean»⁵⁰. Информация о беженцах будет храниться в базе данных и в будущем может пригодиться при других военных операциях в Средиземном море.

Таким образом, приведенный перечень законодательных актов страны в зоне "иммиграционных вопросов" позволяет увидеть актуальность миграционной проблематики для современной Германии. В немецких СМИ часто появляются аналитические статьи о состоянии миграции в стране и мире. В законодательстве страны вряд ли найдется другой вопрос, привлекающий в последние годы столько внимания. Изменения следует за изменениями. По всей вероятности, современная Германия является одной

⁴⁹ [Politik]: CDU gibt Widerstand gegen Einwanderungsgesetz auf// Die Zeit: - [Elektronische Resource] - URL: <http://www.zeit.de/politik/deutschland/2015-07/einwanderung-gesetz-cdu-parteitag> (Дата обращения 12.12.17)

⁵⁰ [Politik]: Bundeswehr soll Personenprofile von Flüchtlingen erstellen// Stern - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.stern.de/politik/ausland/bundeswehr-soll-personenprofile-von-fluechtlingen-im-mittelmeer-erstellen-6383872.html> (Дата обращения 12.12.17)

из самых регламентированных в мире стран в вопросах пребывания на своей территории иностранцев.

Однако современная ситуация касательно миграционной политики и ее будущих направления остается неясной. Данная ситуация во многом усложнилась и последними событиями в Бундестаге, когда после выборов немецких партий в правительство Германии, вошедшие партии в новый Бундестаг не смогли договориться.

С вступлением в силу права получения гражданства Германии (2000) и закона о миграции (2005) миграционная политика Германии предопределила то, что Германия фактически стала страной иммигрантов.

Политика интеграции стала важным аспектом германской миграционной политики. Правительственная коалиция ХДС / ХСС / СПД под руководством канцлера ФРГ Ангелы Меркель в ноябре 2005 года приняла решение об оказании всестороннего содействия интеграции мигрантов и привлечении в Германию новых мигрантов. Главной задачей федерального правительства, по мнению уполномоченной по делам иностранцев Марии Бёмер, является интеграция миллионов членов семей мигрантов в германское общество.

Принятие закона о миграции стало кульминационным пунктом в изменении федеральной политики в Германии по отношению к мигрантам, начиная с рынка труда, использования гуманитарных технологий в процессе их интеграции в германское общество, обеспечения права на безопасное проживание в стране

Заключение

Итак, в заключении хотелось бы ещё раз отметить, что проанализировав структуру органов, ответственных за реализацию миграционной политики можно сделать вывод что, исходя из цели повышения эффективности миграционной политики был создан единый централизованный орган, занимающийся проблемами миграции, - Федеральное ведомство по делам мигрантов и беженцев, в компетенцию которого вошли полномочия таких органов как Федеральное министерство труда и социальных дел, Федеральная служба занятости, что, в свою очередь, снизило рабочую нагрузку на данные органы и позволило им более эффективно заниматься проблемами коренного населения и граждан, а так же ускорило процесс работы с беженцами и мигрантами, так как существование единого компетентного органы позволяет избежать бюрократизации процесса осуществления миграционной политики.

Более того, ФРГ является одной из самых регламентированных стран в отношении миграционной политики, так как с середины 20 века и по настоящее время страна проходит через определённые фазы миграции, которые имеют тенденцию к цикличности, а это, в свою очередь, - определённый опыт в реализации целесообразной и эффективной миграционной политики. Как уже было отмечено ранее, Германия прошла через такие фазы миграции как: фаза гастарбайтеров, фаза воссоединения семей, фаза беженцев, фаза переселенцев, фаза свободного перемещения граждан ЕС, благодаря данным фазам до 2010 года практически полностью в ФРГ была сформирована миграционная законодательная база.

Из анализа законодательных актов, можно сделать вывод, что модель миграционной политик Германии сочетает в себе политику приёма и реинтеграции этнических немцев с политикой приёма и временного обустройства беженцев, Германии присуща этническая модель государственности, при которой национальная принадлежность

основывается на общности исторических судеб и корней, наличие единого языка и культуры, принадлежность к единой этнической общности. Также миграционная политика ФРГ имеет отходнический тип, так как ориентирована на привлечение временных мигрантов для восполнения дефицита трудовых ресурсов в определенных отраслях экономики. Стоит отметить, что интеграционная политика является важным аспектом немецкой миграционной политики, и в её основе лежит мультикультурная интеграция – признание наличия в обществе различных этнических групп, обеспечение равенства пришлых и коренных жителей во всех сферах, сохранение культуры первых и защита местной культуры.

Вопрос осуществления миграционной политики в ФРГ является очень актуальным на данный момент. Проанализировав законодательную базу в комплексе с фазами миграции и современной миграционной ситуацией, можно сделать вывод, что, с одной стороны, проводимая миграционная политика в настоящее время соответствует проблемам в области миграции в ФРГ, а именно: направленность на решение проблемы интеграции беженцев и мигрантов. С другой стороны, избыточное количество перемещённых лиц и сравнительно мягкая миграционная политика, не оправдывает ожидания граждан, которые надеются на защиту государства от криминальных элементов, которые попадают в страну как беженцы и легальные мигранты.

Пока «у руля» находится лидер партии ХДС Ангела Меркель, будет осуществляться политика «открытых дверей», но, конечно, с некоторыми ограничениями, но авторитет действующего канцлера подорван, так как она не смогла создать коалицию с новоизбранными партиями в Бундестаге, что ставит под угрозу проведение открытой миграционной политики. Популярность приобретает правоцентристская партия «Альтернатива для Германии», которая призывает к проведению жесткой миграционной политики и закрытию границ.

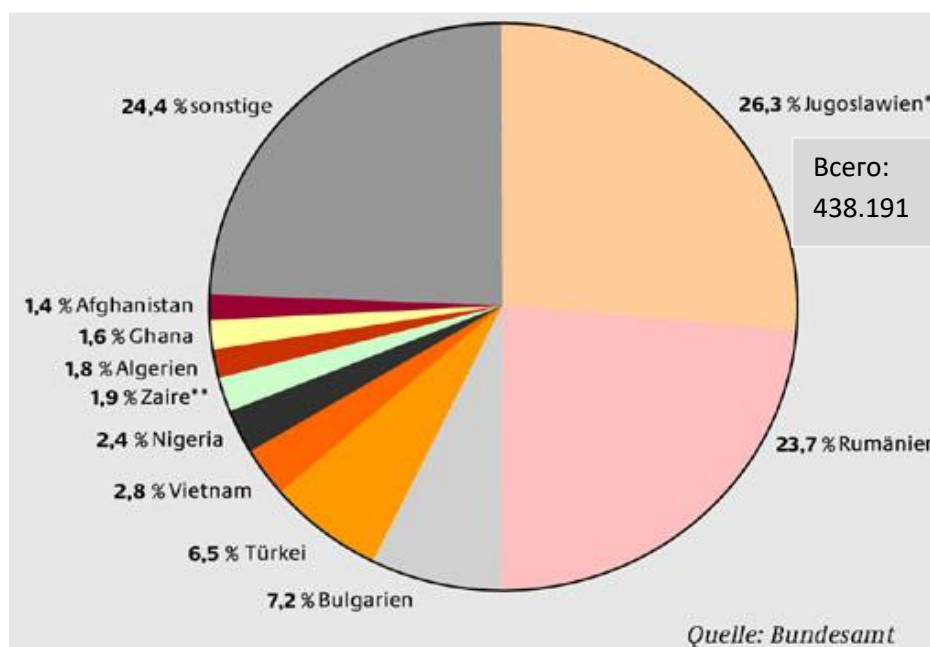
Список использованных источников

1. BMI - [Elektronische Recource] - URL:
<https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html>
2. Bundesagentur für Arbeit -- [Elektronische Recource] -URL:
<https://www.arbeitsagentur.de>
3. Auswärtiges Amt - [Elektronische Recource] - URL:
<https://www.auswaertiges-amt.de/de>
4. BMAS - [Elektronische Recource] - URL:
<http://www.bmas.de/DE/Startseite/start.html>
5. BAMF- [Elektronische Recource] - URL:
<http://www.bamf.de/DE/Startseite/startseite-node.htm>
6. Bundespolizei: Bundespolizeiabteilung Sankt Augustin- [Elektronische Recource] - URL: https://www.bundespolizei.de/Web/DE/05Die-Bundespolizei/03Organisation/02Direktionen/BP/sankt_augustin/sankt_augustin.html
7. SVR - [Elektronische Recource] - URL: <https://www.svr-migration.de>
8. Bundesfinanzministeriu: Zoll - [Elektronische Recource] - URL:
<http://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Zoll/zoll.html>
9. Германия: Базовый миграционный профиль. Миграционные потоки - [Elektronische resource] - URL: http://www.imap-migration.org/fileadmin/PPP/PPTI_Migration_Profile_Light_Germany_RU.pdf
10. Das Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz (kurz: BMJV) - [Elektronische Resource] - URL: http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/__18.html
11. BMJV: Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet - [Elektronische Resource] - URL:
http://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/__39.html
12. Никита Жолквер. Все граждане Германии считаются немцами / Никита Жолквер// DW - [Электронный ресурс] - URL:

- <http://www.dw.com/ru/все-граждане-германии-считаются-немцами/a-14847411>
13. [ПОЛИТИКА И ОБЩЕСТВО]: Канцлер Германии предлагает упростить процедуру получения гражданства// DW - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.dw.com/ru/канцлер-германии-предлагает-упростить-процедуру-получения-гражданства/a-4238893>
 14. Mediendienst Integration: WER KOMMT, WER GEHT? - [Elektronische Resource] - URL: <https://mediendienst-integration.de/migration/wer-kommt-wer-geht.html>
 15. Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии - http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru
 16. Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии [Электронный ресурс] - URL: http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru
 17. BMJV: Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge- [Elektronische Resource] - URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bvfg/index.html>
 18. [Аналитика]: «Я ещё в своём доме?»: Как поляки депортировали немцев// Newsblat - [Электронный ресурс] - URL: <http://newsbalt.ru/analytics/2012/04/ya-eshhyo-v-svoyom-dome-kak-polyaki-deport/>
 19. [История]: Как этнических немцев преследовали в Европе после Второй мировой// Русская семерка - [Электронный ресурс]- URL: <http://russian7.ru/post/kak-yetnicheskikh-nemcev-presledovali-v/>
 20. Mediendienst Integration: WER KOMMT, WER GEHT? - [Elektronische Resource] - URL: <https://mediendienst-integration.de/migration/wer-kommt-wer-geht.html>

21. Asylgesetz: GESETZESTEXT - - [Elektronische Resource] - URL:
<http://www.asylgesetz.de/§/>(Дата обращения 7.12.17)
22. Трудовая миграция и политика интеграции мигрантов в Германии и России : Коллективная монография / Редактор и составитель М. С. Розанова. Перевод с английского языка М. С. Розановой и А. Б. Лесохина. — СПб.: Центр гражданских, социальных, научных и культурных инициатив «СТРАТЕГИЯ»; Скифия-принт, 2016. — стр.77
23. Asylgesetz: GESETZESTEXT - - [Elektronische Resource] - URL:
<http://www.asylgesetz.de/§/>
24. Документы: Основной закон Федеративной Республики Германии - [Электронный ресурс] - URL:
http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru(Дата обращения 7.12.17)
25. BMJV: Gesetz über das Ausländerzentralregister (AZR-Gesetz) - [Elektronische Resource] - URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/azrg/BJNR226500994.html>(Дата обращения 12 .12.17)
26. Schengener Abkommen - [Elektronische Resource] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922\(01\)&qid=1452689135544&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922(01)&qid=1452689135544&from=EN)
27. Das Dubliner Übereinkommen- [Elektronische Resource] - URL:
https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&jumpTo=bgbl297s1452.pdf#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl297s1452.pdf%27%5D__1513449800437
28. Asylgesetz: GESETZESTEXT - [Elektronische Resource] - URL:
<http://www.asylgesetz.de/§/>(Дата обращения 7.12.17)
29. Staatsbürgerschaftsgesetz) - [Elektronische Resource] - URL:
<http://www.verfassungen.de/de/ddr/staatsbuergerschaft67.ht>

Количество беженцев в ФРГ в 1992 году



Количество беженцев в Германию в 2015 году

