

МИНОБРНАУКИ РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО ВГУ)

Факультет международных отношений  
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Аналитическая работа на тему:  
**«Миграционная политика Австрийской Республики»**  
по дисциплине «Проблемы миграции в ЕС»

Студентки \_\_\_\_\_ 4 курса 6 группы

Смеянова Карина Юрьевна

Гладышева Валерия Александровна

Преподаватель \_\_\_\_\_ доцент, к.и.н. Журбина Наталья Евгеньевна

Воронеж 2017 - 2018

## Содержание

Введение.....	4
Миграционная ситуация в Австрийской Республике.....	7
Структура органов Австрийской Республики, определяющих миграционную политику.....	10
Нормативно-правовое регулирование миграционной политики в ЕС .....	17
Эволюция миграционной политики Австрийской Республики .....	21
Список использованных источников .....	30
Приложения.....	38

**Abstract:** The article focuses on the basis of migration policy in Republic of Austria, describing its main departments and political institutes responsible for developing and implementation of the legal acts, that are developed to the issue of entry to the country and departure from it. The article covers the period from 1960-s to current times, which includes changes in the volume and composition of migration flows to Austria caused by external factors and the change of government's attitude to rising number of immigrants in the country, affected by economic difficulties at the time. The research shows that Austria's liberal policies toward migrants have changed to more rigid ones in the past 14 years. The shift was firstly influenced by the lack of necessity in low-qualified workers, who used to be the main migrants to the country, and a lack of high-qualified specialists. Another reason was changing attitude of residents to the growing amount of immigrants, who represent a culture, different from Austrian, and are mostly unwilling to integrate into the society. In order to take control of migration flows and adjust it to the country's needs the government has been attempting to introduce amendments to the law.

**Keywords:** migration; Austrian migration policy; migration legislation

**Аннотация:** В работе рассматриваются основы миграционной политики Австрийской Республики, включая краткую характеристику основных институтов и политических сил, ответственных за создание миграционной политики, а также законов и законодательных актов, регулирующих въезд и выезд с территории Австрии. Хронологические рамки работы составляют период с 60-х годов прошлого столетия, когда начались коренные изменения миграционных потоков в Австрийскую Республику и изменилась сама потребность страны в трудящихся мигрантах, до наших дней. В работе также проанализированы основные внутренние и внешние факторы, повлиявшие на изменение миграционной политики страны от либеральной к более жёсткой, к которым можно отнести усиление антимиграционных настроений населения и стремление правительства обеспечить безопасность своих граждан.

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика Австрии

## Введение

Последние годы ознаменовались изменением миграционных процессов и потоков в Европе. Они стали одним из наиболее конфликтных факторов, влияющих как на внутреннюю, так и на внешнюю политику Европейского Союза в целом и стран-членов, в частности.

Внутренние конфликты в странах Африки и Ближнего Востока привели к увеличению числа мигрантов, являющихся носителями другой культуры и религии, что по-разному воспринимается гражданами принимающей страны. Наиболее ясно это проявилось в 2015 году, когда более миллиона беженцев из стран Ближнего востока въехали в Европейский союз, нередко используя Австрию, как транзитную страну на пути в ФРГ и Швецию, или же, оставаясь в Австрии как в стране с высоким уровнем социальной защищенности и общего развития.

Миграционный кризис 2015 года разделил не только европейское, но и, в частности, австрийское общество. Анализ темы миграции в СМИ Австрийской Республики, отображает различия в подходах газет к освещению этой темы, как в самой стране, так и в странах-соседях. Средства массовой информации ориентируются на взгляды и настроения в обществе, при этом, так или иначе влияют на формирование отношения к миграции.

В Республике усиливаются антимиграционные настроения, что подтверждается проведением досрочных парламентских выборов из-за недовольства проводимой политикой социал-демократов. Там, где раньше существовал относительный консенсус и открытость, появилось резкое противоречие левых, правых, правозащитных и других политических сил и групп. Таким образом, миграционная политика становится наиболее важным полем противоборства для таких традиционных политических партий и новых игроков, как Австрийская партия свободы (FPÖ), Социал-демократическая партия Австрии, Австрийская народная партия, Католической церкви и т.д. На выборах 15 октября наибольшее количество голосов получили консервативные партии, высказывающие негативное отношение к миграции. Сегодня для решения су-

существующих проблем правительство должно разработать новую политическую программу в отношении миграции, но так как коалиция окончательно еще не сформирована – разработка новой политики займет некоторое время.

Австрия, будучи «мостом между западной и восточной Европой» стала в значительной мере маркером реакции на миграционный кризис, и уже сейчас понятно, что разрешение миграционного кризиса – это один из важнейших вопросов для политического настоящего и будущего, как Австрии, так и ЕС. Досрочные парламентские выборы и недовольство населения свидетельствуют о том, что пока еще действующая миграционная политика не устраивает население Республики. Для определения причин этого и для понимания общей ситуации необходимо рассмотреть миграционную политику Австрии.

**Цель работы** – выявить специфику и возможные перспективы развития австрийской миграционной политики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть миграционную ситуацию в Австрии.
2. Определить структуру органов, отвечающих за разработку и принятие миграционной политики государства.
3. Разобрать законодательную базу, регулирующую вопросы миграционной политики, как на международном уровне, так и на уровне государства.
4. Проследить эволюционное развитие миграционной политики страны.

**Источниковая база** исследования состояла из комплекса официальных документов и источников, таких как: Конвенция о статусе беженцев ООН 1951 г.<sup>1</sup> (также протокол, касающийся статуса беженца 1967 года от 31 января 1967<sup>2</sup>), Дублинские соглашения 1990<sup>3</sup>, 2003<sup>4</sup>, 2013<sup>5</sup> годов, Закон об ино-

---

<sup>1</sup> Конвенция о статусе беженцев// Портал «УВКБ ООН». - [электронный ресурс] - URL: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/конвенция\\_о\\_статусе\\_беженцев\\_28\\_июля\\_1951\\_год.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/конвенция_о_статусе_беженцев_28_июля_1951_год.pdf) (дата обращения 01.12.17)

странцах Австрийской Республики 1997 г., с последующими поправками<sup>6</sup>, Закон о поселении и пребывании 2005 г. с последующими поправками,<sup>7</sup> Закон о полиции для иностранцев 2005 г. с последующими поправками<sup>8</sup>, Закон о предоставлении убежища 1991 г., с последующими поправками<sup>9</sup>.

**Методология исследования.** В работе были использованы теоретические и эмпирические методы. В рамках этих методов применялись общелогические приемы исследования, такие как анализ, системный подход, позволивший рассмотреть объект исследования с точки зрения системы, выявить ее компоненты, охарактеризовать структуру взаимосвязей и моделей взаимодействия с внешней средой, и структурно-функциональный метод. Были использованы частнонаучные методы: сравнительно-правовой, метод толкования права и формально-юридический методы, с помощью которых было произведено исследование внутреннего строения правовых норм и права в целом, анализ источников права.

---

<sup>2</sup> Протокол, касающийся статуса беженцев беженцев// Портал «УВКБ ООН». - [электронный ресурс] - URL: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/протокол\\_касающийся\\_статуса\\_беженцев\\_31\\_января\\_1967\\_года.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/протокол_касающийся_статуса_беженцев_31_января_1967_года.pdf) (дата обращения 01.12.17)

<sup>3</sup> Dublin Convention // EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819(01)) (дата обращения 01.12.17)

<sup>4</sup> Dublin II Regulation// EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: <http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=URISERV%3A133153> (дата обращения 01.12.17)

<sup>5</sup> Regulation (EU) No 604/2013// EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:180:0031:0059:EN:PDF> (дата обращения 01.12.17)

<sup>6</sup> Fremdenengesetz 1997, Asylgesetz 1997 u.a., Änderung// Republik Oesterreich Parlament. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I\\_01172/index.shtml](https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I_01172/index.shtml) (дата обращения 01.12.17)

<sup>7</sup> Gesamte Rechtsvorschrift für Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004242> (дата обращения 01.12.17)

<sup>8</sup> Gesamte Rechtsvorschrift für Fremdenpolizeigesetz 2005, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004241> (дата обращения 01.12.17)

<sup>9</sup> Gesamte Rechtsvorschrift für Asylgesetz 1991, Fassung vom 29.12.1992// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10005800&FassungVom=1992-12-29> (дата обращения 01.12.17)

## Миграционная ситуация в Австрийской Республике

Из-за продолжающихся гражданских войн в Сирии и Ираке, деятельности Талибана в Афганистане и ухудшающейся экономической ситуации в странах Ближнего Востока и Магриба миллионы людей приняли решение покинуть свои страны и просить статуса беженца в странах Европы, чем вызвали крупнейший миграционный кризис со времен Второй мировой войны<sup>10</sup>.

Австрия как страна с высоким уровнем социального обеспечения является привлекательной для иммигрантов. По состоянию на ноябрь 2015 года в страну въехало более 18 тысяч мигрантов, как было объявлено министром внутренних дел Йоханной Микль-Ляйтнер в эфире радиостанции 28 октября 2015 года<sup>11</sup>. В этом же году Австрия представила цифры, согласно которым в стране было зарегистрировано около 90 тысяч заявлений о статусе беженца – одно из наиболее высоких чисел в Европе относительно населения страны<sup>12</sup>, в 2016 было зарегистрировано еще 43 тысячи. Несмотря на относительно небольшое общее количество мигрантов, проживающих в Австрии, миграционная нагрузка на местное население очень высока. В начале 2017 года в Австрийской Республике проживало 8 772 865 человек, из которых 7 116 599 человек (81,1%) были рождены в Австрии, а 1 656 266 человек (18,9%) родились в других странах, но проживают в Австрии<sup>13</sup>.

Так как в стране проживает всего около 8,8 млн. человек, то на каждую тысячу жителей приходится в среднем 20 мигрантов. В связи с этим Ав-

---

<sup>10</sup> Parkinson C. The Year Europe Buckled Under the Biggest Refugee Crisis Since World War II/ Charles Parkinson // Vice News. December 31, 2015. [Электронный ресурс] - URL: <https://news.vice.com/article/the-year-europe-buckled-under-the-biggest-refugee-crisis-since-world-war-ii> (дата обращения 30.11.17)

<sup>11</sup> [News]: Flüchtlinge: Mikl-Leitner spekuliert mit Grenzzaun// Salzburg24.at. October 28, 2015. - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.salzburg24.at/fluechtlinge-mikl-leitner-spekuliert-mit-grenzzaun/4500667> (дата обращения 30.11.17)

<sup>12</sup> [World]: Austria put fences along Slovenia// HOTRECENTNEWS. October 28, 2015. - [Электронный ресурс] - URL: <https://www.hotrecentnews.com/news/austria-put-fences-along-slovenia/1096> (дата обращения 30.11.17)

<sup>13</sup> Ergebnisse im Überblick Bevölkerung nach Staatsangehörigkeit und Geburt// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)

стрийская Республика находится на третьем месте в рейтинге стран ЕС по миграционной нагрузке, уступая лишь Люксембургу и Мальте<sup>14</sup>. Наибольшую группу среди мигрантов составляют выходцы из страны - ближайшего соседа Австрийской Республики - Германии, на долю которой в 2016 году приходилось более 175 тыс. иммигрантов. Далее следуют сербы и турки, примерно по 116 тыс. иммигрантов из каждой страны<sup>15</sup>. Кроме того, в Австрии проживают 53 961 выходцев из стран Африки, 22 670 человек из стран Латинской Америки, 13 563 - из Северной Америки. 222 297 человек приехали в Австрийскую Республику из Азии, среди них явно выделяются выходцы из Афганистана - 44 684 человек и Сирии - 41 588 человек<sup>16</sup>.

Размещение мигрантов по территории страны неравномерно: они выбирают для размещения крупные города, где плотность населения и без того очень высокая. Наиболее популярным направлением является Вена, где более 24% жителей - мигранты<sup>17</sup>. Выбор иммигрантами центров федеральных земель легко объясняется концентрацией в них промышленных производств и офисов крупных компаний, равно, как и учебных заведений, в которые стремятся иммигранты из более развитых стран. Говоря о мигрантах, целью которых не является работа или образование, можно предположить, что крупные города привлекают их более высоким качеством жизни, нежели провинциальные города или деревенские местности.

Однако, как правило, мигранты редко могут составить конкуренцию коренным жителям, особенно в сферах, требующих высокого уровня квалифи-

---

<sup>14</sup> Migration and migrant population statistics// Eurostat [Электронный ресурс] - URL: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration\\_and\\_migrant\\_population\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics) (дата обращения: 03.10.2017)

<sup>15</sup> Austria. Data. Figures. Facts// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_en/publications\\_services/austria\\_data\\_figures\\_facts/index.html](http://www.statistik.at/web_en/publications_services/austria_data_figures_facts/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)

<sup>16</sup> Bevölkerung am 1.1.2017 nach detailliertem Geburtsland und Bundesland// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.09.2017)

<sup>17</sup> Bildungsstand der Bevölkerung// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)



кации, поэтому большее значение для коренного населения страны имеет не экономическая составляющая миграционного вопроса, а культурные различия мигрантов и принимающего общества.

Высокая миграционная нагрузка, которая наблюдается в стране, сказывается на отношении населения к мигрантам. В целом австрийцы негативно настроены к приезжим, однако в большей мере подобные настроения проявляются в отношении мигрантов из стран, находящихся за пределами Европы, в частности стран Ближнего Востока и Африки. Негатив вызван тем, что выходцы их подобных стран являются носителями культуры, абсолютно не похожей на западную и, как правило, исповедуют ислам, не особо стремясь воспринимать порядки и законы принимающей страны.

Многие австрийские СМИ указывают на то, что в городах возникают противоречия между мировоззрением австрийцев и мигрантов, что может привести к целому ряду проблем. В том числе упоминается и о возможности террористической угрозы со стороны выходцев из Ближнего Востока.

Не смотря на многие изменения в осуществляемой миграционной политике, растущее недовольство и напряжение среди населения привело к досрочным парламентским выборам. Желание населения изменить ситуацию привело к тому, что большинство мест в Парламенте заняли правые партии, в частности Австрийская партия свободы (FPÖ) и Австрийская народная партия<sup>18</sup>. Даже не смотря на то, что почти половина мигрантов - это близкие австрийцам жители Европы, налицо конфликт между принимающим обществом и приезжими.

---

<sup>18</sup> [Politik]: Kern ist offen für Gespräch mit Strache// Heute. 16. Oktober 2017. - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.heute.at/politik/news/story/Kern-ist-offen-fuer-Gespraech-mit-Kurz-und-Strache-56729123> (дата обращения: 29.11.2017)

## **Структура органов Австрийской Республики, определяющих миграционную политику**

Миграционная политика Австрийской Республики является важным направлением в общей политике государства, так как это один из механизмов регулирования внутренней ситуации в стране. Разработкой политики в отношении миграции занимается Парламент Австрии [Österreichisches Parlament] – законодательный орган Австрийской Республики, который включает 245 депутатов и состоит из двух палат: Федерального совета [Bundesrat] и Национального совета [Nationalrat]<sup>19</sup>. Национальный совет состоит из 138 депутатов, которые избираются по пропорциональной системе с открытыми списками. Несмотря на то, что Национальный совет - «нижняя палата» Парламента – он является доминирующим органом в формировании законодательства, поэтому зачастую в австрийской прессе Парламент и Национальный совет выступают синонимами. Все законы и договоры Австрийской Республики должны быть утверждены Национальным советом<sup>20</sup>.

«Верхняя палата» - Федеральный совет – состоит из переменного количества депутатов, которые избираются парламентами федеральных земель Австрии - ландтагами. Земли представлены разным количеством депутатов в зависимости от численности населения (от 3 до 12). Что касается большинства вопросов, только Федеральный совет обладает решающим правом вето, которое может быть преодолено Национальным советом. Также Федеральный совет пользуется абсолютным правом вето в отношении законопроектов, которые затрагивают изменение существующих полномочий федеральных земель и самого Федерального совета<sup>21</sup>.

---

<sup>19</sup> REPUBLIK ÖSTERREICH Parlament. - [Электронный ресурс] - URL: <https://www.parlament.gv.at> (дата обращения: 29.11.2017)

<sup>20</sup> Wie Gesetze entstehen // REPUBLIK ÖSTERREICH Parlament. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.parlament.gv.at/PERK/GES/> (дата обращения: 01.12.2017)

<sup>21</sup> Bundesrat // REPUBLIK ÖSTERREICH Parlament. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.parlament.gv.at/PERK/NRBRBV/BR/> (дата обращения: 01.12.2017)

Традиционно Австрия управляется, так называемой, большой коалицией<sup>22</sup>. Под большой коалицией в Австрии понимается союз в парламенте двух традиционных политических партий – Социал- демократической партии Австрии и Австрийской народной партии, красных и черных, как их принято обозначать. До проведения досрочных выборов 15 октября 2017 года действовала подобная коалиция, которая была сформирована после выборов в 2013 году. Социал-демократическая партия Австрии имела 52 места в Национальном совете. Ключевые для формирования иммиграционной политики должности в правительстве занимали Кристиан Керн – федеральный канцлер, Ханс Петер Доскозил – министр обороны и спорта. Социал-демократическая партия Австрии является, в принципе, классической социал-демократической партией, сторонницей левоцентризма<sup>23</sup>. Стоит отметить, что с 1986 года СДПА всегда возглавляла коалицию как партия, получившая наибольшее количество голосов избирателей<sup>24</sup>.

Австрийская народная партия занимала 51 место в Парламенте. Вольфганг Сobotка – министр внутренних дел и Себастьян Курц – министр иностранных дел занимали ключевые должности и участвовали в формировании миграционной политики. Австрийская народная партия является христианско-демократической, партией стоящей на позициях консерватизма и правополитизма<sup>25</sup>. В своём нынешнем виде партия была создана в 1945 году, сразу после восстановления австрийской самостоятельности. С тех пор она всегда была представлена в парламенте Австрии. Из-за отсутствия процесса дена-

---

<sup>22</sup> Rathgeb P., Fabio W. A long goodbye to the grand coalition: Austria's presidential election The London School of Economics/ Philip Rathgeb, Fabio Wolkenstein // European Politics and Policy. May 3, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <http://blogs.lse.ac.uk/euoppblog/2016/05/03/a-longgoodbye-to-the-grand-coalition-austrias-presidential-election/> (дата обращения 01.12.17)

<sup>23</sup> [News] Austria establishes grand coalition alliance for another five years // Deutsche Welle. December 12, 2013. - [электронный ресурс] – URL: <http://www.dw.com/en/austria-establishes-grand-coalition-alliance-for-another-five-years/a-17290970> (дата обращения 30.11.17)

<sup>24</sup> Social Democratic Party of Austria [электронный ресурс] – URL: <https://spoe.at> (дата обращения 30.11.17)

<sup>25</sup> [News] Austria establishes grand coalition alliance for another five years // Deutsche Welle. December 12, 2013. - [электронный ресурс] – URL: <http://www.dw.com/en/austria-establishes-grand-coalition-alliance-for-another-five-years/a-17290970> (дата обращения 30.11.17)

цификации в Австрии на начальном периоде в партию вошли многие бывшие нацисты и австрофашисты<sup>26</sup>, также АНП имеет тесные связи с церковным духовенством. В 2000 году АНП сформировала коалицию с националистической, нативистской Австрийской партией свободы, чем вызвала бурю критики в свой адрес со стороны других государств ЕС, из-за чего на Австрию были наложены символические санкции<sup>27</sup>. Именно во время правления коалиции АНП и АПС были приняты жёсткие поправки к «Закону об иностранцах»<sup>28</sup>, который, во-первых, фактически, ограничил трудовую миграцию, за исключением высококвалифицированного персонала. Во-вторых, облегчил получения статуса сезонного рабочего, который не даёт право находиться на территории Австрии более одного года, чем лишает низкоквалифицированных рабочих возможности получить право на постоянное место жительства в Австрии. И, наконец, ввёл обязательные курсы немецкого, истории и политики Австрии для всех мигрантов не из ЕС.

Несмотря на нынешнюю конфликтность миграционной ситуации в стране, долгое время эти вопросы не вызывали разногласий внутри коалиции. Жёсткие меры поддерживались обеими партиями, но вопросы по возобновлению Шенгенских соглашений раскололи партии, обнажив изначально разные подходы к миграции и миграционной политике партий, что было прописано в их манифестах. Это стало переломным моментом, после которого было объявлено о проведении досрочных парламентских выборов. На выборах 15 октября 2017 года большинство голосов получила Австрийская Народная партия – 62 места, Социал-демократическая партия Австрии получила – 51 место и Австрийская партия свободы – 51 место. 24 октября Се-

---

<sup>26</sup> Konrad H. Righteous and courageous in the face of Nazism: Austrian Resistance against the Nazis/ Helmut Konrad//London. - 6 November 2008. - p.19

<sup>27</sup> Haider J. Europe rallies against Haider coalition/ Jörg Haider// The Guardian. Friday 4, 2000.. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.theguardian.com/world/2000/feb/04/austria.ianblack> (дата обращения 30.11.17)

<sup>28</sup> Fremdenengesetz 1997//Bundeskanzleramt Österreich. [электронный ресурс] – URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1997\\_75\\_1/1997\\_75\\_1.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1997_75_1/1997_75_1.pdf) (дата обращения 16.12.17)

бастьян Курц объявил о переговорах о создании «Большой коалиции» с Австрийской партией свободы<sup>29</sup>. Также он говорил о том, что разработка новой миграционной политики уже началась и ожидается, что она будет еще более жесткой, чем ранее<sup>30</sup>.

Австрийская партия свободы отстаивает идеологию, которую определяют как «исключающий популизм». Она основывается на ограниченном понимании гражданства, определяет, что демократия базируется на культуре, возможно даже этнически гомогенном обществе, где только коренные жители и долго пребывающие в стране иммигранты являются полноценными членами общества<sup>31</sup>. Изначально Австрийская партия свободы задумывалась как либеральная партия, выступающая за такие традиционные либеральные ценности, как политические и экономические свободы, и даже была членом Либерального интернационала.

С 1988 года центральным вопросом партии стала «защита коренного населения Австрии» путём борьбы с нелегальной миграцией и наплывом трудовых мигрантов и беженцев. АПС выступает с позиций резкого национализма и культурной гомогенности, является одним из основных противников политики «открытых дверей» и вообще прибытия в Австрию, как трудовых мигрантов, так и беженцев. С 2005 года лидером партии является харизматичный Хайнц-Кристиан Штрахе, известный в прошлом своими связями с австрийскими неонацистами<sup>32</sup>. 17 января 2017 года Штрахе призвал запретить «фашистский ислам» и мусульманские символы, подобно закону, за-

---

<sup>29</sup>[Мир] В Австрии начнут формировать «голубую» коалицию//Euronews. 24 октября 2017. - [электронный ресурс] – URL: <http://ru.euronews.com/2017/10/24/austria-coalition> (дата обращения 30.11.17)

<sup>30</sup> Mühlbauer P. Österreich: Kurz nimmt Koalitionsgespräche mit FPÖ auf/ Peter Mühlbauer//TELEPOLIS. Oktober 24, 2017. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.heise.de/tp/features/Oesterreich-Kurz-nimmt-Koalitionsgespraechе-mit-FPOe-auf-3870355.html> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>31</sup> Party Programme of the Freedom Party of Austria (FPÖ). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.fpo.e.at/themen/parteiprogramm/parteiprogramm-englisch/> (дата обращения 30.11.17)

<sup>32</sup> Nafeez A. A Fourth Reich is rising across Europe Austria/ Ahmed Nafeez // Medium. - [электронный ресурс] – URL: <https://medium.com/return-of-the-reich/a-fourth-reich-is-rising-across-europe-with-ties-to-donald-trump-andvladimir-putin-db5062e1829f> (дата обращения: 30.11.2017)

превращающему нацистскую символику. По словам Штрахе, Австрии нужна «нулевая и минусовая миграция»<sup>33</sup>.

Для реализации миграционной политики в стране в 2012 году началась работа Федерального ведомства по делам миграции и беженцев<sup>34</sup>. Ведомство непосредственно подчиняется Министерству внутренних дел. В 2014 году было определено, что данное ведомство является основной инстанцией принимающей решения о предоставлении статуса беженца, занимаясь оформлением приютов первой инстанции. Ведомство занимается также выдачей вида на жительство по причинам, заслуживающим рассмотрения<sup>35</sup>. Оно разрабатывает систему оценки квалификации мигрантов, желающих трудоустроиться в Австрийской Республике, выдает «красно-бело-красные» карты для высококвалифицированных мигрантов.

Кроме того в 2014 году был сформирован новый орган – Австрийский совет по миграции [Migrationsrat]<sup>36</sup>, состоящий из 16 выдающихся людей из академических, бизнес и медиа кругов. Это консультационный орган, влияние которого выражается в оценке правительственных решений и законодательных инициатив в виде отчетов и докладов по теме миграции<sup>37</sup>.

Кроме этих органов в стране влияние на разработку миграционной политики имеет католическая церковь. Католическая церковь продолжает сохранять устойчивые позиции в обществе. Влияние католической церкви продолжает сохраняться, если и не на духовном, то, как минимум, на культурном уровне. Практические монопольные позиции католической церкви в ре-

---

<sup>33</sup> Knolle K. The head of Austria's far-right Freedom Party calls for a ban on 'fascistic Islam'/ Kirsti Knolle// Business Insider. January 14, 2017 - [электронный ресурс] – URL: <http://www.businessinsider.com/austria-far-right-party-calls-for-ban-on-fascistic-islam-2017-1> (дата обращения 30.11.17)

<sup>34</sup> Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.bvwg.gv.at/Glossar/B/bfa.html> (дата обращения 30.11.17)

<sup>35</sup> Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.bvwg.gv.at/Glossar/B/bfa.html> (дата обращения 30.11.17)

<sup>36</sup> Migrationsrats für Österreich. - [электронный ресурс] – URL: <http://bmi.gv.at/news.aspx?id=50503548324579494E54673D> (дата обращения 30.11.17)

<sup>37</sup> Migrationsrats für Österreich. - [электронный ресурс] – URL: <http://bmi.gv.at/news.aspx?id=50503548324579494E54673D> (дата обращения 30.11.17)

лигиозной жизни австрийцев, а также её тесная связь с отдельными политическими институтами, особенно с партией «народников»<sup>38</sup> объясняют её влияние на дискуссию вокруг миграционной и интеграционной политики Австрии.

В данном случае, с началом Европейского миграционного кризиса католическая церковь, как и все другие институты австрийского общества, не смогла остаться в стороне и была вынуждена сформулировать свою позицию по отдельным вопросам. С одной стороны, католическая церковь активно помогает беженцам, предоставляя им жильё и еду, с другой стороны, пытается обеспечить сохранение христианской культуры в Австрии<sup>39</sup>. При этом отдельные инициативы правительства вызвали также и критику со стороны церкви. Так, Конференция епископов Австрии заявила, что получение убежища является священным правом<sup>40</sup>. Также резко критиковались решения правительства о сокращении числа беженцев<sup>41</sup> и депортации уже въехавших.

Можно сделать вывод, что формирование миграционной политики государства определяется, в первую очередь, правительством, в особенности партиями, состоящими в «Большой коалиции». Бывшая коалиция исчерпала себя, а новая коалиция ещё не сформирована окончательно, но уже можно судить о том, что новый альянс, состоящий из Австрийской партии свободы и Австрийской народной партии, будет разрабатывать и проводить более жесткую политику в вопросах миграции, как это уже случалось в 2002 году. Вли-

---

<sup>38</sup> Karnitschinaga M. Austria's right-wing insurgency/ Mattew Karnitschinaga// POLITICO. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.politico.eu/article/austria-political-upheaval-not-just-flirting-with-far-right-werner-faymann-norbert-hofer-fpo/> (дата обращения 01.12.17)

<sup>39</sup> Müller A. Austrian Cardinal: We Can't Accommodate All Refugees/Andrew Müller //The Trumpet. December 27, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.thetrumpet.com/14415-austrian-cardinal-we-can-t-accommodateall-refugees> (дата обращения 01.12.17)

<sup>40</sup> [Politik]: Bischöfe pochen auf "heiliges Recht" auf Asyl//Kurier.at. March 11, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://kurier.at/politik/ausland/bischoefe-pochen-auf-heiliges-recht-auf-asyl/186.299.445> (дата обращения 01.12.17)

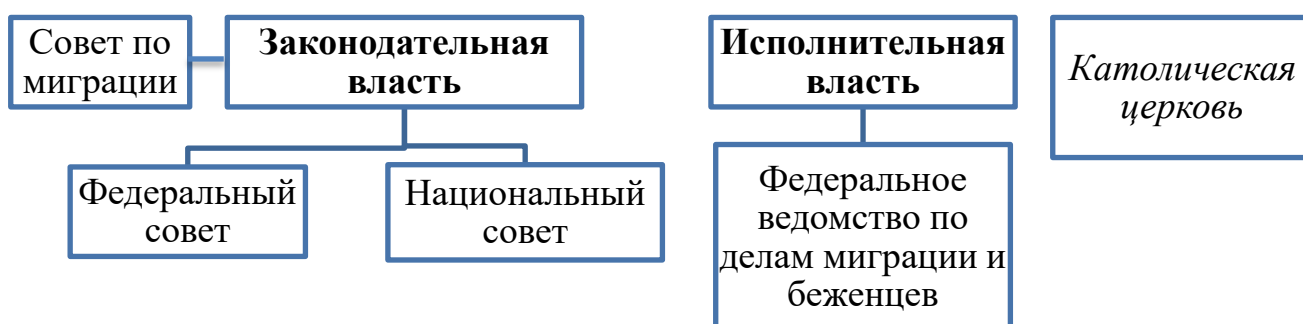
<sup>41</sup> [Politik]: Kirchen protestieren gegen Asyl-Verschärfung// Kurier.at. April 22, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://kurier.at/politik/inland/kirchen-protestieren-gegen-asyl-verschaerfung/194.525.075> (дата обращения 01.12.17)



яние на разработку имеют также третьи партии, которые имеют места в Национальном совете.

Сейчас пока не известно, как сложится, ситуация в парламенте, если коалиция будет сформирована АПС и АНП, а Социал-демократическая партия окажется в оппозиции, какие взгляды она поддержит. Посредством формирования общественного настроения католическая церковь также имеет влияние на проводимую политику, поддерживая позиции сохранения австрийской идентичности, при этом выступая с острой критикой жестких ограничений для вынужденных мигрантов, что порождает конфликтную ситуацию в обществе. Кроме того, существующий бюрократический механизм устойчив<sup>42</sup> и очень усложняет как доступ общества к разработке миграционной политики, так и алгоритм получения мигрантами услуг и официального статуса.

Рассмотрев структуру органов миграционной политики и Австрийской Республики можно представить её в виде схемы:



<sup>42</sup> Austrian History Yearbook//Cambridge University Press. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/austrian-history-yearbook/article/bureaucracy-officials-and-the-state-in-the-austrian-monarchy-stages-of-change-since-the-eighteenth-century/28E9C88670F48622CDCB2E090DBD0E50> (дата обращения 29.11.17)



## Нормативно-правовое регулирование миграционной политики в ЕС

Для формирования общего представления о миграционной политике Австрии необходимо рассмотреть основные нормативно-правовые акты, которые регулируют миграционную политику на уровне ЕС: Шенгенское и Дублинское соглашение.

Шенгенское соглашение было подписано в 1985 г. и вступило в силу в 1995 г., на данный момент его подписали 22 из 28 стран ЕС, а также страны не являющиеся членами ЕС – Исландия (2001), Норвегия (2001), Швейцария (2008), Лихтенштейн (2011). Создание шенгенской зоны отменило таможенную и любые другие формы пограничного контроля, ввело общую таможенную и визовую политику. Таким образом, границы приграничных государств ЕС становятся общими границами союза, что возлагает дополнительную ответственность на такие страны как Греция, Италия, а также государства восточной Европы. Внутри шенгенской зоны провозглашается свободное и беспрепятственное движение людей, товаров, услуг и капитала<sup>43</sup>. Шенгенское соглашение позволяет подписавшим его странам временно восстановить на своих границах таможенный контроль, однако, в нем, прописано, что данное ограничение может быть введено только временно, в случае исключительных обстоятельств и должно быть им пропорционально<sup>44</sup>. Так, во время европейского миграционного кризиса 2015 г. Австрия, Германия, Франция и некоторые другие страны шенгенского соглашения временно восстановили таможенный контроль на своих границах.

Дублинская система состоит из Дублинского соглашения и соглашения по EURODAC. Данные соглашения считаются частью законов ЕС, и все

---

<sup>43</sup> Schengen Area Countries List//Schengen Visa Info. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.schengenvisainfo.com/schengen-visa-countries-list/> (дата обращения 29.11.17)

<sup>44</sup> Temporary Reintroduction of Border Control List//European Commission. - [электронный ресурс] - URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/reintroduction-border-control\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/reintroduction-border-control_en) (дата обращения 29.11.17)

страны ЕС, фактически, включая Данию, а также Швейцарию, Норвегию и Исландию являются его участниками<sup>45</sup>. Дублинское соглашение вводит принцип, согласно которому, соискатель статуса беженца может подать заявление на получение данного статуса только в одной стране ЕС, которая становится ответственной за его рассмотрение, одобрение или отказ. Чаще всего претендент вынужден подавать соответствующее заявление в стране въезда в ЕС.

Также согласно второму дублинскому соглашению, соискатель должен подать соответствующее заявление в первой стране ЕС, в которую он въехал. Например, беженец, воспользовавшийся балканским маршрутом, должен подать соответствующее заявление в Греции. Однако в 2013 г. был принят обновлённый вариант соглашения, часто именуемый «третьим дублинским соглашением», который внёс корректировки в оригинальные положения. Так, например, факт подачи заявления в одной стране отныне не подразумевает, что его обработкой обязательно должна заниматься именно эта страна. Согласно новым правилам, запускается, так называемая, «дублинская процедура» для определения страны, ответственной за рассмотрение каждого конкретного заявления. Процедура содержит несколько положений, такие как наличие родственников или выданной визы в одной из стран соглашения, наличие вида на жительство и т.д.<sup>46</sup>. Также любая страна может добровольно принять у себя беженцев, как это сделали, например, ФРГ и Швеция, а также некоторые другие страны.

Соглашение по EURODAC вводит единую базу данных отпечатков для соискателей статуса беженца, полученные отпечатки сравниваются с имею-

---

<sup>45</sup> Summary of Treaty//Treaties Office. - [электронный ресурс] - URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=7742> (дата обращения 29.11.17)

<sup>46</sup> The Dublin Regulation// Jesuit Refugee Service. - [электронный ресурс] - URL: <https://jrseurope.org/advocacy?LID=834> (дата обращения 29.11.17)

щимися в базе данных, для того, что бы избежать случаев подачи заявлений одним человеком сразу в несколько стран.

Дублинское соглашение часто критикуется, т.к. оно неравномерно перекладывает груз ответственности за обеспечение мигрантов на приграничные страны ЕС, у которых, по совместительству, значительно меньше средств и возможностей обеспечивать должную защиту беженцам. Рекордное количество беженцев, прибывших в Европу в 2015 году, а также серия катастроф с участием беженцев в средиземном море вынудили ЕС начать пересмотр Дублинских соглашений.

В апреле 2015 года, после гибели в морской катастрофе 800 человек<sup>47</sup>, объединённый Европейский совет по внешним и внутренним вопросам [Joint Foreign and Home Affairs Council] предложил план из десяти пунктов, в частности предполагающий введение механизма перераспределения беженцев согласно системе квот<sup>48</sup>. Данный план был также поддержан Жан-Клодом Юнкером в его послании Европейскому парламенту. Несмотря на возражения Словакии, Венгрии, Румынии и Чешской республики<sup>49</sup> министры внутренних дел ЕС приняли программу перераспределения мигрантов из стран южной Европы. Некоторые страны выступили против распределения мигрантов после террористических атак в Париже.

Австрия изначально заняла взвешенную позицию, не выступая против перераспределения беженцев. Вернер Файман (Социал-демократическая партия Австрии), тогда заявил, что введение квот – это вопрос честности, и добавил что принятие беженцев, это не акт милосердия, а реализация прав че-

---

<sup>47</sup> [World]: UN says 800 migrants dead in boat disaster as Italy launches rescue of two more vessels// The Guardian 20 April 2015. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.theguardian.com/world/2015/apr/20/italy-pm-matteo-renzi-migrant-shipwreck-crisis-srebrenica-massacre> (дата обращения 30.11.17)

<sup>48</sup> Joint Foreign and Home Affairs Council: Ten point action plan on migration// European Commission. 20 April 2015. - [электронный ресурс] - URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-4813\\_lt.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4813_lt.htm) (дата обращения 01.12.17)

<sup>49</sup> Thematic Briefing #1/2016: The EU Refugee Quota System Italy// EuVisions. - [электронный ресурс] - URL: [http://www.euvisions.eu/thematic-briefing-refugee/](http://www.euvvisions.eu/thematic-briefing-refugee/) (дата обращения 01.12.17)

ловека<sup>50</sup>. Однако после того, как в Австрию прибыли 90 тысяч беженцев, правительство добилось временного исключения страны из данной программы. 11 марта 2017 года действие данного решения истекло, и встал вопрос о его продлении. Именно это стало критической точкой для Австрийского правительства. Коалиция не смогла прийти к единому решению по этому вопросу, что привело к объявлению о проведении новых досрочных выборов<sup>51</sup>.

Данный документ регулирует общие вопросы по приему беженцев и мигрантов в ЕС. Необходимо отметить, что соглашение поставленных задач не выполнило, и, по существу, провалилось. По состоянию на февраль 2017 года, ЕС удалось перераспределить лишь 15 тысяч беженцев. Нарушая положения ЕС, Австрия, а также Венгрия и Польша отказались от приёма беженцев. Словакия приняла лишь 9 из 902 предназначенных ей человек<sup>52</sup>. Это говорит о том, что правительство ЕС не способно найти решение проблемы с распределением такого количества беженцев по территории стран Европейского Союза, тем самым, порождая попытки правительств государств самостоятельно решить эту проблему, ужесточая и реформируя существующую миграционную политику в попытках избежать наплыва беженцев и дестабилизации внутренней ситуации в странах, как это было, например, в Австрии.

---

<sup>50</sup> [World]: Mediterranean migrant crisis: EU refugee quotas to be proposed// BBC. 11 May 2015. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-32685942> (дата обращения 01.12.17)

<sup>51</sup> [World News]: Austria seeks to withdraw from EU mandatory refugee quota system. RT. 28 March 2017. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.rt.com/news/382612-austria-refugee-quota-system/> (дата обращения 01.12.17)

<sup>52</sup> [World News]: Austria seeks to withdraw from EU mandatory refugee quota system. RT. 28 March 2017. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.rt.com/news/382612-austria-refugee-quota-system/> (дата обращения 01.12.17)

## Эволюция миграционной политики Австрийской Республики

Австрия имеет давнюю историю, связанную с миграцией на протяжении своего, недолгого существования в нынешних политических границах. Австрия успела побывать страной эмиграции, транзитной миграции и, наконец, иммиграции. После провозглашения Первой Австрийской Республики из страны более 300 тысяч беженцев «негерманского» населения были вынуждены покинуть страну<sup>53</sup>.

Усложнение экономической ситуации и условий жизни, начало Второй мировой войны вынуждали население покидать страну. Однако после Второй мировой войны структура миграционных потоков качественно меняется. Австрийская Республика становится транзитной страной для мигрантов из социалистических стран Восточной Европы, впоследствии превращаясь в страну назначения.

Послевоенные годы отмечены резким восстановлением и дальнейшим развитием экономики страны, происходит послевоенный «экономический бум». В 1960-х годах Австрия начинает заключать двухсторонние договоры с Турцией (1964)<sup>54</sup> и Югославией (1966)<sup>55</sup>. Число мигрантов из этих двух стран росло быстрыми темпами и к 1973 году их число превысило 200 тысяч человек.

1973 и 1981 гг. стали потрясением не только для мировой общественности. Нефтяные кризисы затронули и Австрию, вследствие чего экономический рост практически остановился, что привело к отмене найма иностранных рабочих и ужесточению миграционного законодательства. В 1975 году

---

<sup>53</sup> Jandl M., Kraler A. Austria: A Country of Immigration?// Michael Jandl, Albert Kraler// Migration Information Source. March 1, 2003. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/austria-country-immigration/> (дата обращения 01.12.17)

<sup>54</sup> Volume 515//Treaty Series. - [электронный ресурс] - URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20515/v515.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>55</sup> Cumulative Index No. 8 (Volume 551 to 600)//Treaty Series. - [электронный ресурс] - URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/Cumulative%20Index/UNTS%20Volume%20No%20551-600/cumindex.chrono.en.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

был принят «Закон о занятости иностранцев»<sup>56</sup>, который ввёл основные механизмы контроля над наймом иностранной рабочей силы, практически в два раза сократив найм иностранных рабочих к 1985 г.

Ввиду усложнения процесса миграции в Австрию, будущие мигранты стали активнее использовать альтернативные пути – программу воссоединения семей, получение статуса беженца, незаконную миграцию. В 2001 г. более 60% всех иностранных граждан, проживающих в Австрии, были выходцами из Турции и бывшей Югославии<sup>57</sup>. В 1992 году из-за конфликта в Югославии количество иностранных жителей на территории страны увеличилось до 690 тысяч человек, что привело к недовольству населения и росту антимигрантской Партии свободы<sup>58</sup>.

В 1992 и 1993 годах были приняты «Закон об иностранцах»<sup>59</sup> и «Закон о пребывании»<sup>60</sup> - законы, введившие квоту на количество иностранцев на рынке труда Австрии, при этом ограничивая ежегодное количество выдаваемых видов на жительство. В 1997 году оба этих закона были объединены в новом законе «Законе об иностранцах»<sup>61</sup>, основной акцент в котором был сделан на уже проживающих иностранцах и их адаптацию в стране.

Параллельно этому шёл процесс ужесточения законодательства в области предоставления убежища. После начала «кризиса беженцев» в начале 1990-х

---

<sup>56</sup> Jandl M., Kraler A. Austria: A Country of Immigration?// Michael Jandl, Albert Kraler// Migration Information Source. March 1, 2003. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/austria-country-immigration/> (дата обращения 01.12.17)

<sup>57</sup> Migration statistic. Database// Eurostat. - [электронный ресурс] - URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/asylum-and-managed-migration/data/database> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>58</sup> Asylum And Refugee Admission In Industrialised Countries// UNHCR STATISTICAL YEARBOOK. - [электронный ресурс] – URL: <http://www.unhcr.org/3dcb7e574.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>59</sup> Fremdengesetz// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992\\_838\\_0/1992\\_838\\_0.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992_838_0/1992_838_0.pdf) (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>60</sup> Aufenthaltsgesetz// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992\\_466\\_0/1992\\_466\\_0.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992_466_0/1992_466_0.pdf) (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>61</sup> Fremdengesetz 1997, Asylgesetz 1997 u.a., Änderung// Republik Oesterreich Parlament. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I\\_01172/index.shtml](https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I_01172/index.shtml) (дата обращения 01.12.17)

годов «Закон о предоставлении убежища» 1992 года ввёл понятие «безопасные третьи страны», ограничил количество помощи предоставляемой беженцам, а также ввёл визовые требования для отдельных стран (например, Румынии). Всё это привело к сокращению количества заявлений о предоставлении убежища 20 тысяч в 1988-1992 гг. до 4744 в 1993 году<sup>62</sup>.

Модернизация законодательства была продолжена в связи с гармонизацией европейской юридической базы в рамках создания ЕС. В законе об иностранцах 1997 года были введены исключения для граждан стран Шенгенской зоны.

Новый закон об иностранцах<sup>63</sup> был принят коалицией Австрийской Народной партии и Австрийской партией Свободы в 2002 году, так как миграционная ситуация опять усложнилась из-за прибытия новых беженцев из стран Африки и Ближнего Востока. Закон ограничил миграцию малоквалифицированных работников и ввёл понятие «ключевого персонала». Мигранты данной категории должны соответствовать обязательными требованиями к языку и заработной плате. Законом была введена балльная система оценки квалификации каждого отдельного мигранта. Однако были расширены возможности трудоустройства на правах сезонного рабочего - для них стало возможным трудоустройство вне традиционных областей (сельское хозяйство и туризм)<sup>64</sup>. Временное трудоустройство было продлено до одного года, что не давало мигрантам возможность натурализоваться и получить гражданство Республики из-за перерывов в пребывании на территории страны.

Закон об иностранцах в 2006 году был, фактически, разделён на два, а именно на «Закон о поселении и пребывании» [Niederlassungs- und

---

<sup>62</sup> Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.bvwg.gv.at/Glossar/B/bfa.html> (дата обращения 30.11.17)

<sup>63</sup> Fremdengesetz 1997//Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] – URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1997\\_75\\_1/1997\\_75\\_1.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1997_75_1/1997_75_1.pdf) (дата обращения 16.12.17)

<sup>64</sup> Punkterechner // Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung [электронный ресурс] - URL: <http://www.migration.gv.at/de/service-und-links/punkterechner/> (дата обращения 28.11.17)



Aufenthaltsgesetz] <sup>65</sup> и «Закон о полиции для иностранцев» [Fremdenpolizeigesetz] <sup>66</sup>. В 2009 году коалицией Социал-демократической партии Австрии и АНП были приняты новые поправки к миграционному законодательству, которые, в основном, коснулись граждан «третьих стран», а также беженцев. В частности, поправками предусматривается регистрация соискателей статуса беженца, ускорение процедуры депортации беженцев, нарушивших уголовный кодекс. Помимо этого для беженцев становится обязательным нахождение в пределах определённого для их пребывания района. Законом были введены идентификационные карты для граждан «третьих стран» и приняты меры против фиктивных браков <sup>67 68</sup>.

Другие изменения были внесены в 2011 году путем принятия пакета поправок, которые ввели квоты для граждан третьих стран и т.н. «красно-белокрасные» карты для высококвалифицированных мигрантов. Основной целью введения этих карт является упрощение процесса иммиграции в Австрию и получения доступа к трудовому рынку для высококвалифицированных работников, а также специалистов дефицитных профессий <sup>69</sup>.

Поправки 2011 года повлекли повышение языковых требований для будущих мигрантов, т.н. «знание немецкого до иммиграции» и предусмотрен недельный период пребывания в первичном центре приёма для беженцев. Поправки от 2013 года в основном были направлены на расширение прав

---

<sup>65</sup> Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes//Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2006/31> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>66</sup> Betrugsbekämpfungsgesetz 2006// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2006/99> (дата обращения: 30.11.2017)

<sup>67</sup> Gesamte Rechtsvorschrift für Fremdenpolizeigesetz 2005, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004241> (дата обращения 01.12.17)

<sup>68</sup> Gesamte Rechtsvorschrift für Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004242> (дата обращения 01.12.17)

<sup>69</sup> Dauerhafte Zuwanderung - Rot-Weiß-Rot – Karte// Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung. - [электронный ресурс] - <http://www.migration.gv.at/de/formen-der-zuwanderung/dauerhafte-zuwanderung/> (дата обращения: 30.11.2017)



членов семьи беженцев, проживающих на территории Австрии, в частности, им был предоставлен неограниченный доступ к рынку труда и возможности для особо квалифицированных иностранцев подать заявление на получения «красно-бело-красной карты»<sup>70</sup> из-за рубежа<sup>71</sup>.

Еще одни изменения в миграционное законодательство были внесены в 2015 году, в частности в «Закон о поселении и пребывании» и «Закон о полиции для иностранцев», и включили в себя: изменение процедуры подачи заявления о получении статуса беженца, сокращение максимального срока вынесения решений Федеральным административным судом в отношении отказа в предоставлении такого статуса и, наконец, введение ускоренной процедуры вынесения решения в отношении предоставлении убежища гражданам из «безопасных третьих стран»<sup>72</sup>. Одни из последних изменений в миграционном законодательстве Австрии внесены в «Закон о поселении и пребывании» от 17 декабря 2017 года. (Приложение 1,2)

Рассмотрев эволюционные изменения законодательной базы Австрии в отношении миграции, можно сказать, что миграционная политика страны претерпела значительные изменения с начала появления Республики. Проанализировав эти изменения, можно сделать вывод, что вид миграционной политики Австрии – это политика сдерживания, так как страна ориентируется на сдерживание миграционных потоков. При этом новая коалиция, с большинством мест у представителей правых партий, разрабатывает еще более жесткую программу по вопросам миграции, о чем свидетельствуют неоднократные заявления Курца и его сторонников<sup>73</sup>.

---

<sup>70</sup> Punkterechner // Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung [электронный ресурс] - URL: <http://www.migration.gv.at/de/service-und-links/punkterechner/> (дата обращения 28.11.17)

<sup>71</sup> Asylgerichtshof// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2011/112> (дата обращения: 01.11.2017)

<sup>72</sup> Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2015/122> (дата обращения: 01.12.2017)

<sup>73</sup> [Politik]: Österreich: Kurz nimmt Koalitionsgespräche mit FPÖ auf// TELEPOLIS. 24 Oktober 2017. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.heise.de/tp/features/Oesterreich-Kurz-nimmt-Koalitionsgespraechе-mit-FPOe-auf-3870355.html> (дата обращения: 15.11.2017)

Ввиду выше рассмотренных законодательных актов и поправок к ним, регулирующих миграционную политику, можно сделать вывод, что в Австрии сложилась функциональная модель интеграционной политики. Ведь не смотря на то, что Австрия долгое время являлась страной иммиграции, все последовательно принимаемые законы, такие как, «Закон об иностранцах», «Закон о поселении и пребывании», «Закон о полиции для иностранцев» и последующие поправки к ним направлены на ограничение миграционных потоков и снижение доступности австрийского гражданства. А наличие разветвленной системы по приему, обустройству и интеграции прибывающих иммигрантов и системы регулирования размещения населения на территории страны позволяет говорить, что в стране функционирует модель миграционной политики стран Центральной и Северной Европы.

Таким образом, очевидно желание австрийского правительства иметь больше рычагов влияния на миграционные потоки в страну, ограничить численность прибывающих мигрантов, а также комплексно интегрировать легальных мигрантов в австрийское общество. Данный подход, отражённый, как в решениях коалиции АНП-АПС, так и «Большой коалиции», объясняется, прежде всего, усилившимися культурными и этническими противоречиями, ростом поддержки правых партий, а также неспособностью небольшого австрийского государства всегда эффективно реагировать на глобальные и региональные кризисы. Параллельно с этим происходит процесс, стандартизации и либерализации интеграционной политики, расширяется доступ легальных мигрантов к рынку труда, улучшается система социального обеспечения. Можно сказать, что жесткость миграционного законодательства и дальнейшее его ужесточение проводятся для защиты собственного населения от угрозы ухудшения экономической и социальной ситуации в стране.

При этом стоит выделить еще одну особенность миграционного законодательства Австрийской Республики – оно не является единым документом, а состоит из множества пересекающихся документов, что присуще всей законодательной системе государства.

## Заключение

Миграционная политика Австрийской республики сильно изменилась за последние два десятилетия. На данном этапе наблюдается постепенное движение политики страны в сторону ограничения миграции, как трудовой, так и вынужденной. «Закон об иностранцах», «Закон о поселении и пребывании», «Закон о полиции для иностранцев» и последующие поправки к ним ввели дополнительные требования в области образования, знания немецкого, заработной платы, предъявляемые к трудовым мигрантам. Параллельно с этим, законом и последующими поправками была ограничена возможность получения убежища на территории Австрийской республики. Темп ужесточения миграционной политики резко возрос с началом миграционного кризиса, когда в 2013 и 2015 гг. поправки к закону ввели ограничение на количество въезжающих в страну кандидатов, претендующих на статус беженца, особенно «из безопасных третьих стран». Решение о проведении более жёсткой миграционной политики продиктовано как внешними факторами – европейским миграционным кризисом, так и внутренними – растущей популярностью АПС.

В данный момент в ЕС ни на политическом, ни на правовом уровне, нет единого подхода к миграционной политике. Можно видеть, что положения «Дублинских соглашений» плохо сочетаются, а местами и вовсе противоречат политике «перераспределения беженцев». В свою очередь, в Австрии формирование миграционной политики и регулирующей её нормативно-правовой базы управляется главным законодательным органом страны – Парламентом Австрии, в особенности «нижней палатой» – Национальный совет. Партии, которые формируют «Большую коалицию», определяют основные положения и направления политики государства в области миграции. Можно сказать, что политика страны зависит от интересов и ориентации этих партий, что делает возможным предсказать перспективы развития миграционной политики Австрии. Как было сказано, ведутся переговоры о создании коалиции между АПС и АНП, которые являются консервативными и пытаются

ограничить миграционные потоки в страну. Можно сказать, что управление этой областью сосредоточено в руках государственных органов, бюрократический механизм в Австрии очень развит и ограничивает доступ общественных организаций и населения к разработке законов. Подобная схема является эффективной и способна решать возникающие проблемы, но высокая зависимость от бюрократического аппарата и политической конъюнктуры препятствует достижению целей.

Законодательство Австрийской Республики направлено на решение проблем, связанных с миграционным кризисом. Попытки законодательно ограничить въезд мигрантов и беженцев в страну как в прошлом, так и сейчас, были довольно успешны. Кроме того, бюрократические сложности и жесткость законодательства усложняют доступ мигрантов в страну, что выгодно для правительства. Подобные попытки закрыть границы могут привести к разногласиям и порицанию соседними государствами и правительством Европейского союза путем введения санкций, как это было в 2003 году, но очевидно, что для правительства важнее сохранение стабильной ситуации в стране.

Миграционная политика Австрийской Республики относится к такому виду миграционной политики как политика сдерживания, так как страна ориентируется на сдерживание миграционных потоков. Модель миграционной политики страны определяется как модель стран Центральной и Северной Европы. Интеграционная политика Австрии представлена функциональной моделью, которая ограничивает возможности политического участия мигрантов в делах общества и получение нового гражданства.

Таким образом, проведенный анализ дает возможность определить сильные стороны законодательной базы Австрии в области миграционной политики:

- гибкость - возможность внесения поправок, как реакция на изменение миграционной ситуации;

- стабильность и эффективность принимаемых актов, результативно и оперативно реагирующих на возникающие проблемы;
- детально прописаны механизмы депортации;
- тщательно проработано регулирование сферы трудовой миграции;
- защита населения Австрии и национальных интересов являются первоочередными задачами законодательства;
- закреплена защита прав человека и право на воссоединение семей;
- наличие разветвленной системы по приему, обустройству и интеграции прибывающих иммигрантов и системы регулирования размещения населения на территории страны;
- тщательный мониторинг за прибывшими иммигрантами.

При этом минусы существующих законов, регулирующих миграционную политику Австрийской Республики можно выделить такие:

- громоздкость – одновременно действуют несколько актов;
- ограничение прав трудовых мигрантов на получение гражданства;
- жесткие правила пребывания беженцев на территории страны;
- жесткие разграничения прав соискателей статуса беженца с «безопасных стран» и стран конфликтных регионов;
- развитый бюрократический механизм и ограничение доступа общественных организаций и населения к разработке законов.

### Список использованных источников

1. Конвенция о статусе беженцев// Портал «УВКБ ООН». - [электронный ресурс] - URL: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/конвенция\\_о\\_статусе\\_беженцев\\_28\\_июля\\_1951\\_год.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/конвенция_о_статусе_беженцев_28_июля_1951_год.pdf) (дата обращения 01.12.17)
2. Протокол, касающийся статуса беженцев беженцев// Портал «УВКБ ООН». - [электронный ресурс] - URL: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/протокол\\_\\_касающийся\\_статуса\\_беженцев\\_31\\_января\\_1967\\_года.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/протокол__касающийся_статуса_беженцев_31_января_1967_года.pdf) (дата обращения 01.12.17)
3. Dublin Convention // EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/ALL/?uri=CELEX:41997A0819(01)) (дата обращения 01.12.17)
4. Dublin II Regulation// EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: <http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=URISERV%3A133153> (дата обращения 01.12.17)
5. Regulation (EU) No 604/2013// EUR-Lex. - [электронный ресурс] - URL: <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:180:0031:0059:EN:PDF> (дата обращения 01.12.17)
6. Fremden-gesetz 1997, Asylgesetz 1997 u.a., Änderung// Republik Oesterreich Parlament. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I\\_01172/index.shtml](https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXI/I/I_01172/index.shtml) (дата обращения 01.12.17)
7. Gesamte Rechtsvorschrift für Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004242> (дата обращения 01.12.17)
8. Gesamte Rechtsvorschrift für Fremdenpolizeigesetz 2005, Fassung vom 21.05.2017// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный

- ресурс] - URL:  
<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20004241> (дата обращения 01.12.17)
9. Gesamte Rechtsvorschrift für Asylgesetz 1991, Fassung vom 29.12.1992// Das Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS). - [электронный ресурс] - URL:  
<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10005800&FassungVom=1992-12-29> (дата обращения 01.12.17)
10. Parkinson C. The Year Europe Buckled Under the Biggest Refugee Crisis Since World War II/ Charles Parkinson // Vice News. December 31, 2015. [Электронный ресурс] - URL: <https://news.vice.com/article/the-year-europe-buckled-under-the-biggest-refugee-crisis-since-world-war-ii> (дата обращения 30.11.17)
11. [News]: Flüchtlinge: Mikl-Leitner spekuliert mit Grenzzaun// Salzburg24.at. October 28, 2015. - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.salzburg24.at/fluechtlinge-mikl-leitner-spekuliert-mit-grenzzaun/4500667> (дата обращения 30.11.17)
12. [World]: Austria put fences along Slovenia// HOTRECENTNEWS. October 28, 2015. - [Электронный ресурс] - URL: <https://www.hotrecentnews.com/news/austria-put-fences-along-slovenia/1096> (дата обращения 30.11.17)
13. Ergebnisse im Überblick Bevölkerung nach Staatsangehörigkeit und Geburt// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)
14. Migration and migrant population statistics// Eurostat [Электронный ресурс] - URL: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration\\_and\\_migrant\\_population\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics) (дата обращения: 03.10.2017)

15. Austria. Data. Figures. Facts// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_en/publications\\_services/austria\\_data\\_figures\\_facts/index.html](http://www.statistik.at/web_en/publications_services/austria_data_figures_facts/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)
16. Bevölkerung am 1.1.2017 nach detailliertem Geburtsland und Bundesland// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.09.2017)
17. Bildungsstand der Bevölkerung// STATISTIK AUSTRIA. Bundesanstalt Statistik. - [Электронный ресурс] - URL: [http://www.statistik.at/web\\_de/statistiken/index.html](http://www.statistik.at/web_de/statistiken/index.html) (дата обращения: 05.10.2017)
18. [Politik]: Kern ist offen für Gespräch mit Strache// Heute. 16. Oktober 2017. - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.heute.at/politik/news/story/Kern-ist-offen-fuer-Gespraech-mit-Kurz-und-Strache-56729123> (дата обращения: 29.11.2017)
19. REPUBLIK ÖSTERREICH Parlament. - [Электронный ресурс] - URL: <https://www.parlament.gv.at> (дата обращения: 29.11.2017)
20. Rathgeb P., Fabio W. A long goodbye to the grand coalition: Austria's presidential election The London School of Economics/ Philip Rathgeb, Fabio Wolkenstein // European Politics and Policy. May 3, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <http://blogs.lse.ac.uk/euoppblog/2016/05/03/a-longgoodbye-to-the-grand-coalition-austrias-presidential-election/> (дата обращения 01.12.17)
21. [News] Austria establishes grand coalition alliance for another five years // Deutsche Welle. December 12, 2013. - [электронный ресурс] – URL: <http://www.dw.com/en/austria-establishes-grand-coalition-alliance-for-another-five-years/a-17290970> (дата обращения 30.11.17)
22. Social Democratic Party of Austria [электронный ресурс] – URL: <https://spoe.at> (дата обращения 30.11.17)



23. [News] Austria establishes grand coalition alliance for another five years // Deutsche Welle. December 12, 2013. - [электронный ресурс] – URL: <http://www.dw.com/en/austria-establishes-grand-coalition-alliance-for-another-five-years/a-17290970> (дата обращения 30.11.17)
24. Konrad H. Righteous and courageous in the face of Nazism: Austrian Resistance against the Nazis/ Helmut Konrad//London. - 6 November 2008. - p.19
25. Haider J. Europe rallies against Haider coalition/ Jörg Haider// The Guardian. Friday 4, 2000. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.theguardian.com/world/2000/feb/04/austria.ianblack> (дата обращения 30.11.17)
26. [Мир] В Австрии начнут формировать «голубую» коалицию//Euronews. 24 октября 2017. - [электронный ресурс] – URL: <http://ru.euronews.com/2017/10/24/austria-coalition> (дата обращения 30.11.17)
27. Mühlbauer P. Österreich: Kurz nimmt Koalitionsgespräche mit FPÖ auf/ Peter Mühlbauer//TELEPOLIS. Oktober 24, 2017. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.heise.de/tp/features/Oesterreich-Kurz-nimmt-Koalitionsgespraech-mit-FPOe-auf-3870355.html> (дата обращения: 30.11.2017)
28. Party Programme of the Freedom Party of Austria (FPÖ). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.fpo.e.at/themen/partieprogramm/partieprogramm-englisch/> (дата обращения 30.11.17)
29. Nafeez A. A Fourth Reich is rising across Europe Austria/ Ahmed Nafeez // Medium. - [электронный ресурс] – URL: <https://medium.com/return-of-the-reich/a-fourth-reich-is-rising-across-europe-with-ties-to-donald-trump-andvladimir-putin-db5062e1829f> (дата обращения: 30.11.2017)
30. Knolle K. The head of Austria's far-right Freedom Party calls for a ban on 'fascistic Islam'/ Kirsti Knolle// Business Insider. January 14, 2017 -

- [электронный ресурс] – URL: <http://www.businessinsider.com/austria-far-right-party-calls-for-ban-on-fascistic-islam-2017-1> (дата обращения 30.11.17)
31. Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA). - [электронный ресурс] – URL: <https://www.bvwg.gv.at/Glossar/B/bfa.html> (дата обращения 30.11.17)
32. Migrationsrats für Österreich. - [электронный ресурс]– URL: <http://bmi.gv.at/news.aspx?id=50503548324579494E54673D> (дата обращения 30.11.17)
33. Karnitschinaga M. Austria's right-wing insurgency/ Matthew Karnitschinaga// POLITICO. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.politico.eu/article/austria-political-upheaval-not-just-flirting-with-far-right-werner-faymann-norbert-hofer-fpo/> (дата обращения 01.12.17)
34. Miiller A. Austrian Cardinal: We Can't Accommodate All Refugees/Andrew Miiller //The Trumpet. December 27, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://www.thetrumpet.com/14415-austrian-cardinal-we-can-t-accommodateall-refugees> (дата обращения 01.12.17)
35. [Politik]: Bischöfe pochen auf "heiliges Recht" auf Asyl//Kurier.at. March 11, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://kurier.at/politik/ausland/bischoefe-pochen-auf-heiliges-recht-auf-asyl/186.299.445> (дата обращения 01.12.17)
36. [Politik]: Kirchen protestieren gegen Asyl-Verschärfung// Kurier.at. April 22, 2016. - [электронный ресурс] – URL: <https://kurier.at/politik/inland/kirchen-protestieren-gegen-asyl-verschaerfung/194.525.075> (дата обращения 01.12.17)
37. Austrian History Yearbook//Cambridge University Press. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/austrian-history-yearbook/article/bureaucracy-officials-and-the-state-in-the-austrian-monarchy-stages-of-change-since-the-eighteenth-century/28E9C88670F48622CDCB2E090DBD0E50> (дата обращения 29.11.17)

38. Schengen Area Countries List//Schengen Visa Info. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.schengenvisainfo.com/schengen-visa-countries-list/> (дата обращения 29.11.17)
39. Temporary Reintroduction of Border Control List//European Commission. - [электронный ресурс] - URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/reintroduction-border-control\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/reintroduction-border-control_en) (дата обращения 29.11.17)
40. Summary of Treaty//Treaties Office. - [электронный ресурс] - URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=7742> (дата обращения 29.11.17)
41. [World]: UN says 800 migrants dead in boat disaster as Italy launches rescue of two more vessels// The Guardian 20 April 2015. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.theguardian.com/world/2015/apr/20/italy-pm-matteo-renzi-migrant-shipwreck-crisis-srebrenica-massacre> (дата обращения 30.11.17)
42. Joint Foreign and Home Affairs Council: Ten point action plan on migration// European Commission. 20 April 2015. - [электронный ресурс] - URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-15-4813\\_lt.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4813_lt.htm) (дата обращения 01.12.17)
43. Thematic Briefing #1/2016: The EU Refugee Quota System Italy// EuVisions. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.euvisions.eu/thematic-briefing-refugee/> (дата обращения 01.12.17)
44. [World]: Mediterranean migrant crisis: EU refugee quotas to be proposed// BBC. 11 May 2015. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-32685942> (дата обращения 01.12.17)
45. [World News]: Austria seeks to withdraw from EU mandatory refugee quota system. RT. 28 March 2017. - [электронный ресурс] - URL:

<https://www.rt.com/news/382612-austria-refugee-quota-system/> (дата обращения 01.12.17)

46. Volume 515//Treaty Series. - [электронный ресурс] - URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20515/v515.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

47. Cumulative Index No. 8 (Volume 551 to 600)//Treaty Series. - [электронный ресурс] - URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/Cumulative%20Index/UNTS%20Volume%20No%20551-600/cumindex.chrono.en.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

48. Jandl M., Kraler A. Austria: A Country of Immigration?/ Michael Jandl, Albert Kraler// Migration Information Source. March 1, 2003. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/austria-country-immigration/> (дата обращения 01.12.17)

49. Migration statistic. Database// Eurostat. - [электронный ресурс] - URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/asylum-and-managed-migration/data/database> (дата обращения: 30.11.2017)

50. Asylum And Refugee Admission In Industrialised Countries// UNHCR STATISTICAL YEARBOOK. - [электронный ресурс] - URL: <http://www.unhcr.org/3dcb7e574.pdf> (дата обращения: 30.11.2017)

51. Fremden-gesetz 1992// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992\\_838\\_0/1992\\_838\\_0.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992_838_0/1992_838_0.pdf) (дата обращения: 30.11.2017)

52. Aufenthaltsgesetz// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: [https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992\\_466\\_0/1992\\_466\\_0.pdf](https://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/BgblPdf/1992_466_0/1992_466_0.pdf) (дата обращения: 30.11.2017)

53. Betrugsbekämpfungsgesetz 2006// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2006/99> (дата обращения: 30.11.2017)

54. Dauerhafte Zuwanderung - Rot-Weiß-Rot – Karte// Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung. - [электронный ресурс] - <http://www.migration.gv.at/de/formen-der-zuwanderung/dauerhafte-zuwanderung/> (дата обращения: 30.11.2017)
55. Punkterechner // Migrationsplattform der österreichischen Bundesregierung [электронный ресурс] - URL: <http://www.migration.gv.at/de/service-und-links/punkterechner/> (дата обращения 28.11.17)
56. Asylgerichtshof// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2011/112> (дата обращения: 01.11.2017)
57. Änderung des Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetzes// Bundeskanzleramt Österreich. - [электронный ресурс] - URL: <https://www.ris.bka.gv.at/eli/bgbl/I/2015/122> (дата обращения: 01.12.2017)