Модель международной организации по миграции

**ПРОТОКОЛ**

Совещание по вопросам миграционной политики в странах ЕС

От 26 апреля 2018 года

Составители: представители МОМ и представители Германии и Франции.

Содержание совещания:

Обмен опытом стран Франции и Германии по урегулированию миграционного кризиса. Выработка взаимных рекомендаций.

Опыт ФРГ в урегулировании кризиса:

1. После увеличения миграционных потоков из стран Азии и Африки исполнительные органы власти, которые занимались реализацией миграционной политики, оказались перегружены, так как занимались и делами граждан, и вопросами мигрантов, поэтому согласно реформе структурных органов миграционной политики, в 2002 году свою работу начал единый орган БАМФ, который отвечает за реализацию целей миграционной политики.
2. Так как одним из важных вопросов миграционной политики является проведение интеграционной политики и включение мигрантов в жизнь немецкого общества, немецкое правительство делает акцент на проведении интеграционных курсах: ознакомление мигрантов и беженцев с культурой страны, а также изучение немецкого языка.
3. Также в условиях миграционного кризиса была усложнена процедура предоставления статуса беженца, для обеспечения национальной безопасности страны и предотвращения террористической угрозы, так как большое количество преступников и участников террористических группировок пыталось остаться в стране в качестве беженцев.

Опыт Французской Республики в урегулировании кризиса:

1. Активная работа институтов миграционной политики, которые включают в себя множество организаций и служб. Министерства осуществляют контроль миграционных потоков, что способствует борьбе с нелегальной миграцией. Также, органы миграционной политики оказывают помощь и поддержку при интеграции иностранных граждан; разрабатывают образовательные программы; предоставляют социальную специализированную помощь; обеспечивают решение проблем, связанных с получением гражданства.
2. С увеличением приток мигрантов была усложнена процедура предоставления гражданства. Гражданином Французской Республики может стать любой человек мира, политически лояльный к Франции и разделяющий ее культурные ценности.
3. Ввиду большого притока мигрантов создаются новые законопроекты, которые направлены на решение миграционного кризиса в стране и регулируют поток легальной и нелегальной миграции. Так, закон от 7 марта 2016 года ориентирован на совершенствование существующих правил и категорий предоставления вида на жительство, и презентует новые возможности, а именно — «Паспорт таланта».
4. Одним из главных приоритетов для Франции и единственным способом борьбы с миграционными потоками и терроризмом стало решение инвестировать и развивать свои позиции в Африке.
5. Ввиду того, что миграционный поток в основном из Африканского континента, французское Управление по делам беженцев и лиц без гражданства (OFPRA) создает и осуществляет миссий на данном континенте для отбора лиц, ищущих убежище. Идея состоит в том, чтобы создать политику сдерживания и попытаться сократить число жертв в Средиземном море, где с начала года погибло 2300 мигрантов.

Результат совещания:

Было выявлено, что вопрос миграционного кризиса остро стоит на повестке дня как для ФРГ, так и для Французской Республики. За последний год во Францию прибыло около 65 000 мигрантов, в то время как в Германию около 250 000 мигрантов. В основном мигранты прибывают из Африканского континента, Сирии и Турции.

Для разрешения данного вопроса обе страны обменялись опытом по урегулированию кризиса и пришли к выводу, что необходима кооперация для более эффективного результата. Входе дискуссии было решено, что одним из способов урегулирования миграции с Африканского континента будет совместное инвестирование в данный регион. Э.Макрон отметил, что данное решение будет содействовать как развитию Африканского континента, так и экономическому росту европейских стран. Германия также заинтересована в том, чтобы «Группа двадцати» помогла Африке. Необходимо отметить, что на встрече президента Франции Э.Макрона с канцлером Германии Ангелой Меркель государства пришли к тому, что помощь африканскому континенту необходима, так как Африка играет важную роль для будущего мирового развития.

Более того, было выявлено, что Германия и Франция имеют одинаковый отходнический вид миграционной политики, направленный на привлечение временных мигрантов и ориентированный на политику сдерживания. Однако, страны имеют разные модели интеграции и государственности.

Германии присуща этническая модель государственности, при которой национальная принадлежность основывается на общности исторических судеб и корней, наличие единого языка и культуры, принадлежность к единой этнической общности. В основе интеграционной политики Германии лежит мультикультурная интеграция – признание наличия в обществе различных этнических групп, обеспечение равенства пришлых и коренных жителей во всех сферах, сохранение культуры первых и защита местной культуры. Модель Германии определяет миграционную политику страны, в которой политика приема и интеграции переселяющихся этнических немцев сочетается с политикой приема и временного обустройства беженцев.

В то время как во Франции республиканская модель государственности, где гражданский статус определяется принадлежностью к политическому обществу. Переселенцы становятся полноправными гражданами страны при приеме ее политических установлений. Модель стран Центральной и Северной Европы определяет миграционную политику, так как во Франции существуют разветвленные системы по приему, обустройству и интеграции иммигрантов и системы регулирования размещения населения на территории страны. Политическая ассимиляция **-** модель интеграционной политики Франции, которая подразумевает быстрое получение иммигрантами нового гражданства, где идентичность новых граждан определяется политическим порядком.

Рекомендации для Франции:

1. Для наибольшей эффективности миграционной политики, мы предлагаем создать единый орган, ответственный за реализацию целей миграционной политики, для разгрузки исполнительных органов, которые занимаются и делами граждан, и вопросами мигрантов.
2. Рекомендуем ориентироваться на мультиукльтурную модель интеграционной политики, чтобы избегать культурных столкновений между гражданами и коренными жителями.

Рекомендации для ФРГ:

1. Необходимо создавать и осуществлять миссии на Африканском континенте, с целью отбора мигрантов для предоставления им вида на жительство. Данные миссии позволят решить вопрос как нелегальной миграции с данного континента, так и снизить уровень смертности через средиземноморье. Более того, данные миссии сократят число мигрантов, которые отправляются в Европу с надеждой на предоставления им вида на жительство и получают отказ.
2. Необходимо изменить модель интеграционной политики, так как, ввиду большого притока мигрантов из разных континентов, Германия постепенно теряет свою идентичность.